

**О порядке аккредитации физических и юридических лиц
в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов**

Вопросы об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – антикоррупционная экспертиза) в последнее время являются весьма актуальными. Речь идет об исследовании нормативно-правовых актов и их проектов на предмет наличия в них определенных условий, причин, позволяющих лицам использовать свое должностное положение в преступных целях.

Согласно статьям 3, 5 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Закон об антикоррупционной экспертизе), антикоррупционная экспертиза проводится следующими субъектами:

- прокуратурой Российской Федерации;
- федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;
- органами, организациями, их должностными лицами;
- институтами гражданского общества и гражданами, аккредитованными в установленном порядке Министерством юстиции Российской Федерации.

Если прокуратура Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции, а также органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу в целях реализации возложенных на них полномочий, предоставленных соответствующими нормативными актами, то «институты гражданского общества и граждане», изъявившие желание проводить антикоррупционную экспертизу, должны получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы.

Таким образом, осуществление независимой антикоррупционной экспертизы обусловлено необходимостью приобретения статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы.

Требования к претендентам, желающим аккредитоваться в качестве независимых экспертов, установлены Административным регламентом Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных

законодательством Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 27.07.2012 г. №146 (далее - Административный регламент).

Так, при предоставлении Минюстом России указанной государственной услуги заявителями могут быть как физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации с высшим профессиональным образованием и стажем работы по специальности не менее 5 лет, так и юридические лица с наличием в штате не менее 3 работников, отвечающих условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица. Следует отметить, что требования, которые предъявляются к независимым экспертам являются исчерпывающими - под высшим профессиональным образованием понимается любое высшее образование (а не только юридическое), которое может быть подтверждено дипломом о высшем профессиональном образовании. Что касается стажа по специальности, то устанавливается только требование, что он должен быть не менее 5 лет.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством получить статус независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы, достаточно просто, и законодателем это сделано с целью привлечения широких слоев населения к реализации антикоррупционной политики (с определенным уровнем правовой культуры, активной жизненной позицией и желающих участвовать в решении задач, важных для общества в целом).

Согласно пункту 18 Административного регламента физическое лицо для получения государственной услуги может представить по почте (119991, ГСП-1, город Москва, улица Житная, дом 14), опустить в ящик для корреспонденции Минюста России либо направить через Единый портал (www.gosuslugi.ru) или официальный сайт Минюста России в сети Интернет (www.minjust.ru) следующие документы:

а) заявление об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы;

б) копию документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации (копия паспорта);

в) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании;

г) копию документа государственного образца о наличии ученой степени (при наличии);

д) копию трудовой книжки;

е) справку о прохождении службы, подтверждающую наличие у гражданина соответствующего стажа работы по специальности, заверенную печатью организации, в которой заявитель проходит службу (в случае если гражданин проходит военную службу либо правоохранительную службу).

В соответствии с пунктом 19 Административного регламента юридическое лицо с целью приобретения статуса независимого эксперта может представить по почте (119991, ГСП-1, город Москва, улица Житная, дом 14), опустить в ящик для

корреспонденции Минюста России либо направить через Единый портал (www.gosuslugi.ru) или официальный сайт Минюста России в сети Интернет (www.minjust.ru) следующие документы:

а) заявление об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы, подписанное руководителем организации;

б) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

в) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица;

г) копию документа государственного образца о наличии ученой степени работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица (при наличии);

д) копию трудовой книжки работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица (с отметкой о работе в организации по настоящее время);

е) копию паспорта гражданина Российской Федерации работника юридического лица, выданного отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица;

ж) заявление о согласии работника юридического лица, изъявившего желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы на обработку его персональных данных и внесение этих данных в государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы, размещенный на официальном сайте Минюста России в сети Интернет. Формы соответствующих заявлений для физических и юридических лиц приведены в приложениях №№2-4 к Административному регламенту.

При этом, предоставление государственной услуги осуществляется без взимания государственной пошлины или иной платы.

При принятии Минюстом России по результатам рассмотрения представленных документов решения об аккредитации - издается распоряжение Минюста России об аккредитации юридического или физического лица в качестве независимого эксперта, а независимому эксперту выдается свидетельство об аккредитации физического или юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Срок действия такого свидетельства - 5 лет.

Основное право и одновременно обязанность независимого эксперта заключается в проведении независимой антикоррупционной экспертизы.

Объектами независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с действующим законодательством являются нормативные правовые акты и проекты

нормативных правовых актов, подготовленные органами государственной власти, учреждениями и организациями различного уровня и ведомственной принадлежности, их должностными лицами и органами местного самоуправления.

Для производства независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов не требуется какого-либо письменного документа компетентного на то должностного лица о её проведении. Необходимо лишь, чтобы нормативный правовой акт или проект нормативного правового акта был надлежащим образом обнародован (опубликован в средствах массовой информации или размещен на официальном сайте государственного органа, организации или учреждения (федеральный портал проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru), а независимый эксперт по собственной инициативе провел его исследование, подготовил и оформил надлежащим образом соответствующее заключение.

Порядок и методика проведения антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляется заключение с указанием выявленных в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных факторов и способов их устранения, которое направляется разработчикам соответствующего документа. Хотя данное заключение носит рекомендательный характер, оно подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Информация об аккредитации юридических и физических лиц размещается на официальном сайте Минюста России в сети Интернет (www.minjust.ru) и доступна для всеобщего ознакомления. По состоянию на 02.11.2017 года в Государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы внесены сведения о 2229 независимых экспертах – физических лицах, 373 независимых экспертах – юридических лицах.

На официальном Интернет-сайте Управления (www.to19.minjust.ru) в подразделе «Правовая и антикоррупционная экспертиза» раздела «Сфера деятельности» размещены сведения о независимых экспертах, действующих на территории Республики Хакасия. В настоящее время в Республике Хакасия свидетельство об аккредитации имеют 7 независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы (6 физических лиц и 1 юридическое лицо).