

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»)

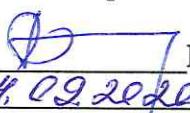
Институт истории и права (ИИП)



УТВЕРЖДАЮ

Председатель Приемной комиссии

Ректор


24.09.2020

Краснова Т.Г..

(дата)

**Программа вступительного экзамена
по специальной дисциплине**

по направлению подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре
40.06.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

(12.00.02 Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право)
(профиль подготовки)

2020 г.

Программа рассмотрена на заседании кафедры государственного права

«28» 2020 г. протокол № 1

(дата)

Зав. кафедрой



(подпись)

Лубенникова С.А.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Целью вступительного экзамена является выявление уровня знаний поступающих на обучение по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по теоретическим разделам дисциплин.

Порядок проведения вступительного экзамена

Вступительный экзамен проводится в сроки, установленные Правилами приема на обучение по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» (далее - Университет). Конкретные дата, место и время проведения экзамена устанавливается расписанием, утверждаемым ректором. Расписание вступительных испытаний доводится до сведения поступающих путем размещения на официальном сайте Университета (по адресу: <http://khsu.ru/main/admission/postgraduate.html>) и на информационном стенде Приемной комиссии.

Для поступающих на места в рамках контрольных цифр приема, а также по договорам об оказании платных образовательных услуг на определенное направление подготовки устанавливаются одинаковые вступительные испытания.

Программы вступительных испытаний при приеме на обучение по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре формируются на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам специалитета или магистратуры.

Экзамен проводится на русском языке в устной форме по билетам.

Для подготовки ответа поступающий использует лист устного ответа, который после сдачи экзамена подписывается поступающим и хранится в его личном деле. Листы устного ответа используются при рассмотрении апелляции в качестве основного документа для проверки правильности оценивания ответа поступающего. Каждый лист устного ответа, выдаваемый поступающему при сдаче экзамена, должен быть скреплен печатью отдела аспирантуры и докторантury Университета.

Прием вступительного экзамена оформляется протоколом, в котором фиксируются вопросы экзаменаторов к поступающему и характеристика ответов поступающего. На каждого поступающего ведется отдельный протокол. Протоколы используются при рассмотрении апелляции в качестве документа для проверки правильности оценивания ответа поступающего.

Уровень знаний поступающего оценивается экзаменационной комиссией по пятибалльной системе «5» («отлично»), «4» («хорошо»), «3» («удовлетворительно»), «2» («недовлетворительно»). Каждое вступительное испытание оценивается отдельно.

Решение экзаменационной комиссии размещается на официальном сайте Университета (по адресу: <http://khsu.ru/main/admission/postgraduate.html>) и информационном стенде Приемной комиссии в течение следующего рабочего дня с момента проведения вступительного испытания.

Пересдача вступительных испытаний не допускается. Сданные вступительные испытания действительны в течение календарного года.

Лица, не явившиеся на вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к ним в других группах или индивидуально в период вступительных испытаний.

При несоблюдении порядка проведения вступительных испытаний члены экзаменационной комиссии, проводящие вступительное испытание, вправе удалить поступающего с места проведения вступительного испытания с составлением акта об удалении. В случае удаления поступающего с вступительного испытания Приемная комиссия возвращает поступающему принятые документы.

Критерии оценки ответов поступающего

Оценка «отлично» выставляется, если поступающий обнаруживает высокий уровень знания содержания материала, понимание сущности рассматриваемых явлений и закономерностей, принципов и теорий; умение выделять существенные связи в рассматриваемых явлениях, давать точное определение основным понятиям. Он аргументирует свои суждения, владеет профессиональной терминологией, связно излагает свой ответ.

Оценка «хорошо» выставляется, если поступающий обнаруживает достаточный уровень владения учебным материалом, в том числе понятийным аппаратом; демонстрирует уверенную ориентацию в изученном материале, но затрудняется в приведении примеров. При ответе допускает отдельные неточности.

Оценка «удовлетворительно» выставляется, если поступающий излагает основное содержание учебного материала, но раскрывает материал неполно, непоследовательно, допускает неточности в определении понятий, не умеет доказательно обосновать свои суждения.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется, если поступающий демонстрирует бессистемные знания, не выделяет главное и второстепенное, допускает ошибки в определении понятий, беспорядочно, неуверенно излагает материал, или отказывается от ответа.

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ

Раздел 1.

Тема 1. Конституционное право России в системе российского права

1.Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права. «Конституционное» и «государственное» право: различие в подходах к терминам.

2.Конституционно-правовые нормы. Понятие, классификация, особенности структуры. Виды конституционных гипотез, диспозиций, санкций. Конституционно-правовые институты. Коллизии в конституционном праве.

3.Конституционно-правовые отношения, их структура и виды. Конституционный деликт. Понятие, структура. Конституционно-правовая ответственность, понятие, основания, содержание, санкции.

4.Источники конституционного права России; понятие и виды. Иерархия источников.

5.Конституционное право России как система. Место и роль конституционного права России в правовой системе Российской Федерации.

Методические рекомендации

1. При рассмотрении понятия отрасли «конституционное право России» необходимо акцентировать внимание на двух названиях отрасли, которые встречаются в литературе. Предмет конституционного права имеет свои особенности связанные с местом отрасли среди других отраслей, в научной литературе также нет единого подхода к определению предмета.

2. Необходимо показать учредительный характер конституционных норм. При раскрытии особенностей конституционно-правовых норм важно не просто раскрыть особенности структуры, но и охарактеризовать их, аргументируя ответ примерами.

3.Раскрытие понятий конституционно-правовых отношений и конституционного деликта позволит заострить внимание на основных сущностных характеристиках. Важно четко определить различие структуры конституционно-правовых отношений и конституционного деликта. Конституционно-правовая ответственность один из наиболее проблем-

ных вопросов конституционного права. При рассмотрении этого вопроса необходимо выделить особенности ответственности в конституционном праве. Необходимо уделить внимание широкому и узкому подходу. «Субъекты конституционно-правовой ответственности» не тождественное понятие «субъектам конституционного права». Основанием для наступления конституционной ответственности может быть не только правонарушение.

4. Принято рассматривать только источники конституционного права РФ в юридическом смысле. Наибольшую трудность вызывает иерархия источников. Ряд авторов, характеризуя правовое пространство России, отмечают его особенности. Дискуссию вызывают следующие источники: *международные акты и договоры* (при ответе необходимо раскрыть содержание ст.15 (ч. 4) и ст. 17 (ч. 1) Конституции РФ); *указы Президента РФ* (сфера регулирования ст. 80 (ч. 3) Конституции РФ, опережающий характер, изменение федеральных законов указами (например, Указ от 14.08.1996. №1177)); *постановления Конституционного Суда РФ* не все авторы называют среди источников конституционного права при ответе важно показать юридическую природу решений Конституционного Суда и остановиться на основных научных подходах (прецедент, акт нормативного характера и т.д.); *правовые обычаи* также некоторые авторы включают в систему источников (например, см.; О.Е. Кутафин. Предмет конституционного права. - М., 2001.).

5. Место конституционного права России в системе законодательства Российской Федерации неразрывно связано с особенностями и базовым характером предмета отрасли. Конституционное право, являясь фундаментом законодательства, взаимосвязано и другими отраслями, которые «раскрывают» и обеспечивают реализацию ряда конституционных положений.

Тема 2. Наука конституционного права

1. Понятие и предмет российской науки конституционного права. Развитие науки конституционного права. Основные юридические школы конституционного (государственного) права. Основные категории и система науки. Становление и развитие науки конституционного права России. Основные задачи и проблемы развития науки на современном этапе.

2. Источники науки. Методология науки. Конкретные методы исследования: исторический, сравнительно-правовой, системный, статистический, социологический, формально-юридический.

Методические рекомендации

1. Предмет науки конституционного права России шире предмета отрасли конституционное право, это связано с базовым характером предмета отрасли, в результате чего невозможно «провести» четкие рамки науки конституционное право. Раскрывая развитие науки конституционного права необходимо дать характеристику основных этапов и юридических школ Конституционного (государственного) права. Наиболее яркими представителями науки в XIX - начале XX в. были: Г. Елинек, Н. Лазаревский (школа позитивизма); Л. Дюги (социологическая школа). Для советского периода развития науки характерно сильное влияние марксистско-ленинской методологии (необходимо дать характеристику основным периодам: 30-40-е гг.; влияние оттепели на юридическую науку; 60-80-е гг.). Основными чертами науки 90-х кг. были отрицание всего советского и копирование зарубежных идей, что отрицательно отразилось на развитии науки. Для современного периода характерен пересмотр отдельных вопросов и отказ от повальной критики советского права. Роль науки конституционного права в создании и развитии конституции.

2. Наука опирается не только на источники отрасли, но и на правоприменительную практику, зарубежные правовые акты, труды ученых и т.д. При ответе необходимо дать характеристику каждой группе источников.

Тема 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие

1. Понятие и сущность конституции. Конституция как конкретно-историческая, политico-социальная и правовая категория. Форма и структура конституций. Основные структурные элементы конституции, их логическая и юридическая связь. Виды конституций. Различие в теоретических подходах к вопросу о сущности конституции. Правовая охрана Конституции РФ.

2. Функции конституции: юридические, политические, идеологические. Сфера действия Конституции РФ. Юридические свойства конституции: верховенство, высшая юридическая сила, ее роль в системе законодательства, особая охрана, особый порядок принятия и пересмотра, внесения в нее поправок. Механизм реализации. Лицемерные нормы. Формы реализаций.

3. Конституционный кризис. Понятие. Теории конституционного кризиса. Причины конституционного кризиса в РФ (1991-1993 гг.).

4. Этапы развития Конституции РФ. Конституционное развитие России до октября 1917 г. Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 годов, их структура и основное содержание. Влияние Конституций СССР 1924, 1936, 1977 годов на конституционный процесс в России. Подготовка и принятие Конституции РФ 1993 г.

4. Конституция республики в составе РФ, особенности структуры и содержания Конституции Хакасии. Уставы других субъектов РФ. Проблемы соответствия конституций и уставов субъектов РФ Конституции РФ.

Методические рекомендации

1. Понятие конституции, как правило, рассматривают в различных аспектах: фундамент законодательства, основной закон и признак государственности. При характеристике форм (видов) конституций необходимо отметить к каким формам относиться Конституция РФ. Структуру конституции лучше показать на примере Конституций РФ. Структурные элементы конституции логически и юридически связаны между собой, поэтому можно выделить «вечные» (основные) главы.

Сущность конституции. Марксизм-ленинизм рассматривает сущность конституции с классовых позиций как выражение воли господствующего класса, в России наибольшей степени этот подход нашел свое отражение в Конституции РСФСР 1918 г. (например, закрепление в Конституции диктатуры пролетариата). Нормативистская школа рассматривает конституцию как проявление высшей нормы миропорядка. Представители школы институционализма считают конституцию документом, закрепляющим корпоративную организацию общества. В Российской Федерации юридическую сущность конституции принято рассматривать через основные свойства (качества) конституции.

Охрана и защита Конституции это близкие, но не тождественные понятия. Правовая охрана Конституции РФ осуществляется органами государственной власти и должностными лицами: Президент РФ (гарант Конституции РФ); Конституционный Суд РФ и т.д. Необходимо также отметить, что Конституция РФ содержит положения направленные на защиту Конституции РФ, например, порядок изменения Конституции РФ.

2. Сфера действия Конституции РФ выходят за рамки юриспруденции. Конституция РФ закрепила идеологические основы, отношения личности и общества, церкви и гос-

ударства и т.д. Функции Конституции неразрывно связаны со сферами действия. При ответе необходимо особо выделить юридические функции конституции (учредительная, правонаделительная, охранительная, телеологическая, системаобразующая) и раскрыть содержание каждой. Раскрывая юридические свойства конституции важно отметить, каким образом обеспечивается верховенство и высшая юридическая сила.

Изменение Конституции РФ неразрывно связано с обеспечением её стабильности. Обосновывая наличие двух видов изменения Конституции РФ, необходимо подчеркнуть особенность «вечных» положений. Инициаторы изменения Конституции РФ закрепляются единым закрытым перечнем независимо от вида изменения (анализ ст. 134 и ст. 92 части 3 позволит конкретизировать субъектов инициативы). Указы Президента РФ и изменение Конституции РФ (ст. 137 Конституции РФ и постановление Конституционного Суда от 28.11.1995 г.).

Для раскрытия особенностей механизма реализации необходимо дать понятия «действия» и «реализации» конституции. Реализация Конституции РФ имеет свои особенности связанные с циклическим характером некоторых норм; наличия определенных условий реализации и т.д. Реализация Конституции РФ осложняется наличием лицемерных норм.

3. Теории конституционного кризиса появились в XIX веке (Г. Еллинек (школа позитивизма); Г. Кельзен (нормативизм); Ф. Лассаль (институциональная концепция) и т.д.)

Конституционный кризис в РФ 1991-1993 гг. был вызван юридическими (несогласованность норм), экономическими (номенклатурная приватизация, дефицит бюджета и т.д.), идеологическими (разрушение идеалов и принципов), политическими причинами (конфликт парламента и главы государства).

4. Конституции советского периода в литературе часто называют политическими конституциями. При рассмотрении конституционного развития важно выделить причины принятия каждой конституции и дать существенную характеристику конституциям. Конституция РФ сохранила преемственность, но при этом имеет свои особенности.

5. Субъекты РФ разрабатывают и принимают Конституции (Уставы), которые не должны противоречить Конституции РФ. При ответе нужно проанализировать Конституцию РХ, выделить основные противоречия, которые встречаются Конституциях (Уставах) субъектов РФ.

Тема 4. Основы конституционного строя.

1. Понятие конституционного строя. Политическая, экономическая и социальная системы как категории науки конституционного права.

Институт основ конституционного строя Российской Федерации, понятие, качественные характеристики, структура. Основные принципы конституционного строя РФ, их система и содержание.

2. Конституционно-правовые характеристики государства. Закрепление в Конституции РФ формы государства. Понятие и юридическая природа власти. Конституционное закрепление власти в Российской Федерации.

3. Суверенитет народа, суверенитет государства, суверенитет нации, понятие, основные характеристики, соотношение. Конституционные формы народовластия. Непосредственная и представительная демократия. Референдум, его виды, политико-правовое значение, законодательное регулирование. Выборы как форма непосредственной демократии.

Методические рекомендации

1. Рассмотрение основ конституционного права надо начинать с раскрытия смысла понятие конституционного строя. Основы конституционного строя являются фундаментом Конституции РФ. Основы конституционного строя можно разделить на три группы: политические, экономические и социально-культурные.

Институт основ конституционного строя Российской Федерации представляет целостную систему, элементы которой взаимосвязаны между собой. При ответе необходимо дать качественную характеристику принципам конституционного строя РФ.

2. Конституционные нормы носят учредительный характер и определяют основные характеристики государства. Конституция РФ закрепила республиканскую форму правления, при этом при характеристике российской формы правления в юридической науке не существует единого подхода (М. Баглай, В. Чиркин и др.). Необходимо рассмотреть особенности правового закрепления и реализации принципа разделения властей.

4. Понятие суверенитет применяется по отношению к различным субъектам конституционного права, при этом суверенитет не может быть полным (например, суверенитет субъекта и суверенитет федерации взаимно ограничивают друг друга). Статья 3 Конституции РФ провозгласила народ в качестве единственного источника власти. Власть народа может быть реализована в различных формах (непосредственная и представительная демократия). При ответе важно показать значимость Избирательного права и избирательной системы как правового средства формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления. Отношение к референдумам в науке не однозначное (положительные и отрицательные стороны).

Тема 5. Основы правового статуса личности.

1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина, понятие, структура, принципы. Международные концепции правового статуса личности.

2. Гражданство РФ, понятие и законодательное регулирование. Принцип единого гражданства. Федеральное гражданство, гражданство субъектов РФ. Основания, порядок и условия приобретения российского гражданства. Прекращение гражданства РФ.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в России. Статус беженцев и вынужденных переселенцев.

3. Конституционные права и свободы человека и гражданина, понятие, юридические свойства, система. Личные права и свободы, политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Конституционные обязанности человека и гражданина.

4. Гарантии конституционных прав и свобод, понятие, виды, правовое закрепление. Государственная и личная защита прав и свобод. Судебная защита прав и свобод. Роль прокуратуры в защите прав и свобод. Международно-правовые формы защиты прав и свобод. Права национальных меньшинств и этнических групп.

Методические рекомендации

1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина состоит из пяти элементов. Принципы Конституционно-правового статуса являются основными исходными началами осуществления прав и свобод и выполнения обязанностей. Концепция правового статуса личности (Либерально-индивидуалистическая, социалистическая, мусульман-

ская, индивидуально-социальная) определяет особенности правового статуса личности в государстве.

2. Понятие гражданства необходимо отличать от понятия подданство. Единство гражданства РФ является основным принципом гражданства. Федеральное гражданство и гражданство субъектов РФ противоречия в законодательстве. Основания, порядок и условия приобретения российского гражданства, прекращение гражданства РФ. Государственные органы по вопросам гражданства. Особенности правового статуса лиц имеющих почетное гражданство (Российской Федерации и субъектов). Двойное (множественное) гражданство.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства существенно отличается от положения граждан. Лица, не имеющие российского гражданства, ограничены в политических правах. Отсутствие политических прав это не единственная особенность правового статуса (трудоустройство, проживание и т.д.) Для рассмотрения статуса беженцев и вынужденных переселенцев необходимо дать понятия, порядок получения статуса, выделить основные различия.

3. Конституционные права и свободы человека и гражданина, понятие, юридические свойства, система. Гарантированность прав. Основные классификации прав. Необходимо обратить внимание на характеристику каждой группы прав. Конституционные обязанности личности неразрывно связаны с правами.

Проблема правового положения личности — центральная в юридической науке. Нужно уяснить особенности этого конституционного статуса и его значение для реализации других прав и свобод личности.

Глава 2. Конституции Российской Федерации начинается с принципов конституционных прав и свобод личности: всеобщность, равенство, непосредственное действие, защищенность государством, значение которых необходимо раскрыть.

Учитывая, что Конституция охватывает личные, политические, экономические, социальные и культурные права, а также конституционные обязанности, важно сосредоточить внимание на их характеристике.

Способы защиты прав и свобод граждан делятся на судебные и несудебные. Главная гарантия в демократическом государстве — компетентный и беспристрастный суд. Следует обратить внимание на конституционные гарантии прав обвиняемых.

К несудебным гарантиям защиты прав и свобод граждан относится институт Уполномоченного по правам человека, которого назначает Государственная Дума РФ. Надлежит так же охарактеризовать порядок его назначения на должность, компетенцию и основные направления деятельности.

4. Способы защиты прав делятся на судебные и несудебные. Необходимо дать характеристику способам и остановить на органах, которые занимаются защитой и охраной прав. Национальные меньшинства обладают более широким набором прав. Необходимо дать характеристику их статуса.

Тема 6. Федеративное устройство.

1. Понятие федеративного устройства. Историческое развитие федерализма в России. Конституционно-правовой статус России как федеративного государства. Принципы федеративного устройства России. Механизм разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов. Тенденции развития российского федерализма: опыт, проблемы, перспективы.

2. Субъекты Российской Федерации, их виды и конституционно-правовой статус. Статус республики в составе РФ, края, области, города федерального значения. Сложносоставные субъекты, их особенности.

Проблема равенства субъектов.

Методические рекомендации

1. Понятие федеративного государства. Федеративные государства существенно отличаются по своим характеристикам, поэтому, как правило, выделяют различные виды федераций. Россия также имеет свои особенности. Федеративные отношения в настоящее время многие авторы называют самым проблемным и слабым институтом конституционного права. Предпосылки федеративных отношений можно выделить на ранних этапах развития российского государства. «Исторические формы» федерализма в России нельзя полностью отнести к федеративному государству. Механизм разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов является не совершенным (ст. 73 не содержит перечня предметов введения субъектов РФ, что на практике вызывает определенные трудности). Несовершенство механизма разграничения предметов введения некоторые субъекты решают с помощью договоров (проблемы договорной политики).

2. Виды субъектов РФ. Субъекты РФ имеют общие индивидуальные особенности. При характеристике конституционно-правового статуса республик необходимо заострить внимание на названии «республика» и на противоречивости ст. 5 Конституции РФ. Среди территориальных субъектов особо выделяются сложносоставные субъекты (проблема матрешечной федерации). Особенности взаимоотношений в сложносоставных субъектах РФ.

Тема 7. Конституционная система власти в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

1. Понятие и виды государственных органов, их признаки. Конституционное закрепление системы государственных органов в РФ. Органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ. Конституционные принципы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.

2. Президент Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Президента РФ, порядок его избрания, отрешения от должности, полномочия. Президент, как гарант Конституции. Особенности полномочий Президента. Указная практика Президента и влияние решений конституционного суда. Место Аппарата Президента РФ в системе власти.

3. Федеральное Собрание Российской Федерации, конституционно-правовой статус, структура, полномочия, место в системе органов государства. Палаты Федерального Собрания, комитеты и комиссии, депутатские фракции. Аппарат Государственной Думы и Совета Федерации. Правовой статус депутата Государственной Думы. Законодательная деятельность Федерального Собрания.

4. Правительство Российской Федерации, конституционно-правовой статус, место в системе государственных органов и системе исполнительной власти. Структура Правительства, порядок формирования, основные направления деятельности, компетенция, акты. Конституционно-правовой статус Председателя Правительства. Аппарат Правительства.

5. Судебная власть. Социальное назначение и конституционно-правовой статус судебных органов. Судебные органы РФ, их система, порядок формирования, компетенция.

6. Муниципальная власть и её место в системе власти РФ.

7. Республика Хакасия в составе Российской Федерации. Особенности конституционно-правового статуса. Становление государственности Республики Хакасия. Система органов государственной власти Республики Хакасия. Местное самоуправление. Конституция Хакасии и ее особенности. Законодательная деятельность в Республике Хакасия.

Методические рекомендации

1. Предмет конституционного права включает властеотношения. В Конституции РФ большое место уделяется организации и функционированию, высшим органам государственной власти. Конституция РФ закрепила принцип разделения властей (ст. 10), который не охватывает всю систему государственной власти (например, органы с особым статусом). Организация власти тесно связана с федеративным устройством России. Субъекты самостоятельно определяют структуру государственной власти субъекта, но при этом органы государственной власти субъектов РФ и органы государственной власти РФ должны иметь единую направленность.

2. Статус Президента Российской Федерации определяется ст. 10 и ст. 11 Конституции РФ. Не входя не в одну из ветвей власти, Президент РФ наделен определенными полномочиями в каждой из них. Дискуссионными конституционными положениями статуса Президента РФ в юридической науке остается ст. 80 (части 2 и 3) Конституции РФ (гарант Конституции РФ и определение основных направлений внутренней и внешней политики). При рассмотрении порядок избрания Президента РФ необходимо особо обратить внимание на проведение второго тура голосования. Не все основания отставки Президента РФ имеют механизм реализации. Указы Президента носят подзаконный характер, но занимают весьма значимое место в законодательстве РФ. Ряд авторов полагает что «расширительное» толкование Конституционного Суда РФ значительно изменило правовую природу указов. Аппарат Президента РФ не является государственным органом, но наделен определенным кругом полномочий.

3. Положение парламента в системе государственных органов зависит от формы правления государства. Палаты Федеральное Собрания имеют собственную компетенцию, но не являются отдельными государственными органами. Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом. Как законодательный орган Федеральное Собрание РФ парламент наделен обширными полномочиями в сфере законодательного процесса (отдельными полномочиями в данной сфере наделены также Президент РФ, Правительства РФ и др.). Представительное начало парламента проявляется в утверждении кандидатур высших должностных лиц, представлении, выражении недоверия и т.д. При ответе необходимо дать характеристику структуре парламента статусу парламентарiev.

4. Правительство Российской Федерации возглавляет систему исполнительной власти. Необходимо показать значимость Правительства и раскрыть его основные полномочия. Глава Правительства РФ официально является вторым должностным лицом в государстве (т.к. может быть временно исполняющим обязанности Президента РФ). В формировании Правительства РФ принимает участие Президент РФ, который по сути его возглавляет.

5. Конституция РФ закрепляет основные принципы правосудия. Понятие «судебная власть» необходимо рассматривать во взаимосвязи с понятием «судебная система».

6. Конституционное закрепление местного самоуправления в РФ остается дискуссионным вопросом, что связано с абстрактностью конституционных положений. Муниципальная

ципальная власть не входя в систему государственной власти тесно с ней взаимодействует. Сущность муниципальной власти связана с необходимостью участия населения.

7. Республика Хакасия в составе Российской Федерации. Общие особенности правового статуса республики связаны с использованием понятия «республика» в названии субъекта. Особенности формы правления необходимо рассматривать через анализ системы органов государственной власти. Местное самоуправление (использование поселенческой и районной модели, организационные модели). Конституция Хакасии принятие, краткая характеристика.

Тема 8. Конституционное (уставное) правосудие

1. Развитие судебного конституционного контроля в России. Функции конституционного контроля.

2. Конституционный Суд РФ, его место и роль в системе государственных органов РФ. Толкование Конституции, как функция Конституционного Суда. Роль Конституционного Суда, как «негативного» законодателя. Виды и способы толкования.

3. Конституционное судопроизводство. Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям.

4. Становление и развитие конституционных (уставных) судов. Компетенция конституционных (уставных) судов. Статус судей конституционных (уставных) судов. Акты конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Разграничение компетенции Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Методические рекомендации

Среди специальных судов важно особо выделить Конституционный Суд РФ. Предтечей современного российского конституционного контроля была деятельность Верховного Совета СССР и Комитета конституционного контроля СССР по защите Конституции РФ. Закон РФ о Конституционном Суде РФ (РСФСР) 1991 г. ФКЗ о Конституционном Суде РФ 1994 г. и его последующие изменения.

Толкование конституции; конституционный контроль законов и других правовых нормативных актов; конституционный контроль за действиями и решениями высших должностных лиц, политических партий и общественных объединений; защита прав и свобод человека и гражданина; содействие законодательной деятельности; дача экспертных заключений по конституционным вопросам; совершение регистрационно-учредительных актов как функции конституционного контроля.

Толкование Конституции РФ призвано обеспечить единое понимание конституционных положений. Конституционный Суд РФ использует нормативное и казуальное толкование. Пределы толкования и особенности вторичного (повторного) толкования. При раскрытии способов толкования ответ необходимо подкрепить примерами.

Внесение обращения в конституционный суд; предварительное рассмотрение обращения в конституционном суде; принятие обращения конституционным судом к рассмотрению либо его отклонение; подготовка к судебному разбирательству; судебное разбирательство; совещание, голосование и принятие конституционным судом итогового решения; провозглашение, опубликование и вступление в силу решения конституционного суда; исполнение решения конституционного суда как стадии конституционного судопроизводства.

Тема 9. Россия и межгосударственные объединения

1. Образование СНГ. Основные цели и принципы. Органы СНГ. Депозитарий. Право сецессии стран – участников СНГ. Рекомендательный характер актов СНГ.
2. Союз РФ и Республика Беларусь. Принципы союза. Цели и задачи. Органы союзного государства. Причины осложнения отношений. Варианты объединения.

Методические рекомендации

1. СНГ является объединением независимых суверенных государств, поэтому отношения между участниками СНГ строятся на совершенно иных, нежели в СССР принципах. Политические и иные причины образования СНГ. Юридическую характеристику СНГ дополнит рассмотрение порядка выхода из содружества, и возможность присоединения к СНГ. Необходимо обратить внимание на порядок формирования и компетенцию органов СНГ. Депозитарием СНГ является Республика Беларусь, но это ей особых прав и привилегий. Акты СНГ носят рекомендательный характер, это еще раз подчеркивает независимость стран-участников.

2. Союз РФ и Республика Беларусь имеет принципиально иную основу и цели. Каждая из сторон преследует свои цели. Следует особо обратить внимание на вопрос о принятии союзной конституции, и возможные последствия для союза в целом и каждого государства в отдельности. Необходимо дать характеристику союзовым органам. Политический характер осложнения отношений.

Раздел 2.

Муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право как отрасль и как наука

Понятие и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе российского права. Специфика муниципального права как комплексной отрасли. Предмет отрасли. Особенности муниципально-правовых отношений. Методы отрасли. Нормы и институты. Виды норм. Источники отрасли и их особенности. Муниципальное право как наука. Предмет, методы и источники науки муниципальное право. Значение дисциплины для профессиональной подготовки юристов.

Тема 2. Исторические аспекты местного самоуправления

Неравномерность развития самоуправления. Научные споры о «точке отсчёта» начала развития самоуправления в России. Догосударственный период, род и племя как самоуправляющиеся единицы. Вече и его соотношение с княжеской властью. Наместничество. Реформа Екатерины II. Грамоты городам и дворянству. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Особенности «советской модели» самоуправления. Подходы к определению периодов местного самоуправления в постперестроичный период. Основные тенденции развития в настоящее время.

Тема 3. Природа, модели и формы местного самоуправления

Проблема соотношения государственной власти и местного самоуправления. Теории местного самоуправления (общественная, государственная, дуалистическая, теория социального обслуживания, теория свободной общины). Достоинства и недостатки муниципальных систем зарубежных стран. Особенности различных моделей: ангlosаксонская, континентальная, смешанная, советская. Классификация различных форм организации и функционирования местного самоуправления (территориальный принцип, на основе делегирования полномочий, положение Главы в системе самоуправления). Узкое и широкое

понимание модели местного самоуправления. Особенности местного самоуправления в России.

Тема 4. Понятие местного самоуправления, принципы и функции

Дефиниция местного самоуправления (в международных актах, федеральном законодательстве и законодательстве субъектов). Местное самоуправление как разновидность социального управления, как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя России. Научные подходы к понятию местного самоуправления (Фадеев, Шеремет, Авакян и т.д.).

Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе

Функции местного самоуправления. Понятие и система функций. Содержание основных функций местного самоуправления.

Тема 5. Правовые основы местного самоуправления

Система законодательства о местном самоуправлении. Многоуровневость законодательной базы. Виды законодательных актов. Европейская Хартия местного самоуправления. Общая характеристика и значение. Конституционные основы. Споры о конституционной модели местного самоуправления. Роль Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 Г. Государственная политики в области местного самоуправления.

Законодательство Республики Хакасия о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований, их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Содержание уставов. Порядок принятия и изменения Уставов, их регистрация. Проблемы в законодательстве.

Тема 6. Формы осуществления гражданами права на местное самоуправление

Местный референдум. Понятие и значение в системе местного самоуправления. Порядок подготовки и проведения.

Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Полномочия и значение проведения. Территориальное общественное самоуправление. Народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления. Отзыв должностных лиц местного самоуправления.

Тема 7. Органы местного самоуправления

Классификации органов местного самоуправления, обязательные и иные органы. Влияние организационной модели местного самоуправления на соотношение полномочий органов местного самоуправления.

Роль и место представительных органов в системе местного самоуправления. Председатель представительного органа и его полномочия. Порядок работы представительного органа. Внутренняя структура представительного органа. Правовые акты представительного органа. Статус депутата.

Глава муниципального образования, его место в системе муниципальных органов.

Порядок избрания и прекращение полномочий. Порядок формирования и структура администрации муниципального образования. Полномочия администрации и методы деятельности.

Тема 8. Муниципальная служба

Понятие и принципы муниципальной службы. Понятие, виды и категории муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

Права и обязанности муниципального служащего. Поступление и прохождение муниципальной службы. Аттестация. Прекращение муниципальной службы.

Тема 9. Территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ. Общие положения. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.

Значение экономической основы. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Понятие и структура местного бюджета. Основные источники доходов. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Минимальный государственный социальный стандарт. Местные налоги и сборы. Бюджетное регулирование. Муниципальные внебюджетные средства.

Тема 10. Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

Компетенция и предметы ведения. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Предметы ведения. Вопросы местного значения. Делегирование государственных полномочий. Перераспределение полномочий.

Значение планирования, виды планов и программ социально-экономического развития. Планирование и использование земли и других природных ресурсов. Контроль за использованием земель. Полномочия в сфере охраны окружающей среды. Организация транспортного обслуживания населения. Полномочия в области строительства, транспорта, связи.

Содержание и использование жилищно-коммунального хозяйства. Социальная защита населения. Полномочия в области культуры, образования и здравоохранения. Обеспечение законности.

Тема 11. Гарантии и ответственность местного самоуправления

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Различные формы защиты местного самоуправления.

Основания и порядок реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности.

Тема 12. Местное самоуправление в Республике Хакасия

Правовая основа местного самоуправления в Республике Хакасия. Проблемы законодательства. Особенности реализации различных прав населения в области местного самоуправления (на примере Устава города Абакана). Общественное самоуправление в Республике. Статус Съезда хакасского народа. Учет национальных и исторических традиций.

Модели местного самоуправления, используемые в Хакасии, их достоинства и недостатки.

Реформа местного самоуправления в Хакасии на современном этапе, её причины, особенности проведения и недостатки.

ВОПРОСЫ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ЭКЗАМЕНУ

1. Конституционное (государственное) право как отрасль и как наука.
2. Конституция РФ: толкование, изменение и реализация.
3. Конституционная ответственность.
4. Конституционный деликт.
5. Основы конституционного строя.
6. Конституционно-правовой статус личности.
7. Особенности федерализма в России.

8. Органы государственной власти в Российской Федерации.
9. Развитие судебного конституционного контроля в России.
10. Конституционное (уставное) правосудие в Российской Федерации.
11. Функции конституционного (уставного) правосудия.
12. Конституционный Суд РФ.
13. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.
14. Стадии федерального конституционного судебного процесса.
15. Понятие местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления.
16. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
17. Модели и природа (теории) местного самоуправления. Органы местного самоуправления.
18. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.
19. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
20. Правовые основы местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления.
21. Историческое развитие местного самоуправления.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Андриченко, Л. В. Конституционное право России [Текст] / Л. В. Андриченко, Р. Ч. Бондарчук, В. А. и др. Виноградов. - Москва :Юнити-Дана, 2015. - 551 с.
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115389>
2. Кравец, И. А. Конституционное правосудие в России (судебное конституционное право и судебный конституционный процесс) [Текст] / И. А. Кравец. - Новосибирск : НГТУ, 2015. - 272 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438406>
3. Баев, В. Г. Теория конституционного права [Текст] / В. Г. Баев, В. В. Никулин. - Тамбов : Издательство ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2015. - 83 с.
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444623>
4. Кайнов, В. И. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс [Текст] / В. И. Кайнов, Р. А. Сафаров. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 159 с.
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=447949>
5. Хазов, Е. Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России [Текст] : Теоретические основы и проблемы / Е. Н. Хазов. - Москва :Юнити-Дана, 2015. – 342 <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=436706>
6. Стародубцева, И. А. Коллизионные отношения как разновидность конституционно-правовых отношений [Текст] / И. А. Стародубцева. - Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016. 331 с. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=441607> (12.09.2017)
7. Упоров, И. В. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] / И. В. Упоров, О. В. Старков. - Москва :Юнити-Дана, 2015. - 519 с.
<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680>

Дополнительная литература:

Раздел 1.

1. Авакьян С.А. Конституционализм и публичная власть: концепции и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11.
2. Баранов П.П., Овчинников А.И. Конституционная легитимность: теоретико-методологический аспект // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8.
3. Гаджиев Г.А. Конституционные основы юридической ответственности и конституционно-правовая ответственность // Журнал российского права. 2014. № 1.
4. Евстифеев Д.М. Метод конституционно-правового регулирования общественных отношений // Российский юридический журнал. 2014. № 1.
5. Карасев А.Т., Морозова А.С. Глава государства в системе разделения властей: некоторые вопросы характеристики полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 8.
6. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / С.В. Арбузов, Т.В. Бережная, И.А. Володько и др.; под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Москва: Проспект, 2015.
7. Макарцев А.А. Легитимность выборов: механизмы правового обеспечения // Российский юридический журнал. 2013. № 5.
8. Миришева Е.В., Павликова С.Г., Сафонов В.Е. Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах: история и современность: монография. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.
9. Сергазинов Б.Р. Проблемы предмета конституции и применения конституционных норм // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 9.
10. Чиркин В.Е. К вопросу о ценности российской Конституции 1993 г. // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12.

Раздел 2.

1. Васильев В.И. Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности // Журнал российского права. 2015. № 9.
2. Конышева Е.Г. Двухуровневая модель местного самоуправления: проблемы и перспективы // Административное и муниципальное право. 2015. № 9.
3. Муниципальное право России: учеб. / под ред. С. А. Авакьян. М.: Проспект, 2009.
4. Сергеев Д.Б. Муниципальное образование как часть социально-юридического механизма обеспечения прав человека // Административное и муниципальное право. 2012.
5. Таболин В.В. К вопросу о конституционно-правовой природе самоуправления в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 12.
6. Тимофеев Н.С. Традиции, инновации и заимствования в контексте современных реформ местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 1.
7. Усманова Р.М. Муниципально-правовое регулирование: предмет и объекты // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 12.
8. Холодилова Е.А., Елькина А.В. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. 2015. № 8.
9. Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. 2012. № 4.
10. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма, 2010.

Электронные ресурсы:

1. КонсультантПлюс: Высшая школа [Электронный ресурс] : учебное пособие : программа информационной поддержки российской науки и образования. Вып. 19. К весеннему семестру 2013 года. - 1 DVD. - М. : КонсультантПлюс, 2004-2013.
2. Периодические издания НЭБ eLIBRARY.RU. URL: <http://elibrary.ru>
3. Тематическая коллекция материалов УИС "РОССИЯ". URL: <http://uisrussia.msu.ru/>

4. Тематическая коллекция книг "Университетской библиотеки онлайн". URL: <http://www.biblioclub.ru/>
5. Тематические пакеты ЭБС издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com/>
6. ЭБС "BiblioRossica" <http://www.bibliorossica.com/index.html>
7. Электронная библиотека диссертаций РГБ. URL: <http://diss.rsl.ru/>
8. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Версия Проф»
9. КонсультантПлюс: Электронная библиотека студента [Электронный ресурс] : специальное подарочное издание. - 1 DVD. - М. : КонсультантПлюс, 2009. - (Программа информационной поддержки российской науки и образования. Проект "Консультант-Плюс: Высшая школа").