

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»)
Институт истории и права

УТВЕРЖДАЮ

Председатель приемной комиссии

Ректор ХГУ им. Н.Ф. Катанова

Краснова Т.Г.



2020 г.

программа
вступительных испытаний
поступающих на направление подготовки
40.04.01 Юриспруденция, профиль:
Государственная и муниципальная служба,
для лиц, имеющих высшее профильное образование

Абакан 2020

1. Программа вступительных испытаний для лиц, поступающих на направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция (магистерская программа «Государственная и муниципальная служба»), не имеющих профильного образования

2. Разработчики рабочей программы

Доцент, канд. юрид. наук, заведующий кафедрой ГП. Лубенникова С.А.
Профессор, докт. юрид. наук, профессор каф. ГП. Наумкина В.В.

2. ПРИНЯТА на заседании кафедры государственного права 25.08.2020 протокол № 1

Зав. кафедрой ГП Лубенникова С.А. 25.08.2020

3. РАССМОТРЕНА на заседании Ученого Совета института истории и права
26.08.2020 г. протокол № 1

Председатель УС Наумкина В.В.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	4
II. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ.....	6
Раздел 1. Конституционное право России	6
Раздел 2. Административное право	10
III. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	13

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Настоящая программа предназначена для лиц, поступающих на направление 40.04.01 Юриспруденция: Государственная и муниципальная служба, имеющих образование по направлению (специальности) – Юриспруденция, а также для абитуриентов без профильного образования, которые успешно сдали квалификационный экзамен.

На решение теста отводится 1ч.20 мин.

Задания в тесте подразделены по частям. В части «А» вопросы закрытого характера, то есть каждый вопрос содержит несколько вариантов ответа, из которых нужно выбрать правильный (либо полный ответ). В часть «Б» включены вопросы разного типа: вопросы закрытого типа в которых может быть один или несколько вариантов ответа; вопросы на установление последовательности или иерархию; и открытые вопросы в которых необходимо вписать ответ словами или цифрой.

Результаты оцениваются по 100 бальной системе.

Абитуриенты набравшие: от 0-49 баллов – получают «не зачтено»; от 50-100 баллов – «зачтено». По результатам экзамена определяется рейтинг абитуриентов.

Экзамен проводится по дисциплине Основы конституционного и административного права. Экзамен проводится в форме тестирования. В результате подготовки к вступительному экзамену абитуриенты должны:

иметь представление:

об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития государства и права;

о системе и структуре органов исполнительной власти;

знать:

Конституцию РФ;

основы законодательства о государственной и муниципальной службе;

функции органов государственной власти и местного самоуправления;

основы законодательства об административной ответственности.

уметь:

анализировать нормы права;

анализировать политико-правовые процессы.

Порядок проведения вступительного экзамена в магистратуру определен Правилами приема в ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова на программы высшего образования; Правилами приема в магистратуру.

II. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ

Раздел 1.

Конституционное право

Тема. Основные характеристики Конституции РФ.

Понятия Конституции. Качественные характеристики Конституции РФ, как основного закона государства. Видовые характеристики Конституции РФ.

Толкование конституционных норм. Юридические свойства Конституции. Изменение Конституции РФ.

Тема. Гражданство.

Понятие гражданства. Принципы гражданства РФ. Способы и основания приобретения и прекращения гражданства. Порядок изменения гражданства детей. Порядок решения дел о гражданстве. Органы, решающие вопросы гражданства.

Тема. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Классификации прав и свобод. Личные права и свободы. Особенности их ограничения. Политические права и свободы их содержание и связь с гражданством. Экономические, социальные и культурные права. Возраст приобретения конституционных прав.

Конституционные обязанности. Виды обязанностей. Возрастные особенности. Права и обязанности человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения.

Тема. Особенности государственно-территориального устройства России.

Понятие федерации, как формы государственного устройства. Классификации федеративных государств. Исторический опыт федеративных отношений в России.

Принципы федеративного устройства России. Особенности организации власти. Состав субъектов. Основные различия национальных и территориальных субъектов. Проблема разделения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Тенденции современного федерализма.

Тема. Понятие органа государственной власти.

Понятие государственного органа его признаки. Конституционный статус государственного органа. Факторы, влияющие на систему государственных органов. Система органов государственной власти.

Принцип разделения властей и его условность. Органы с особым статусом. Особенности правового положения органов местного самоуправления в России.

Тема. Конституционно-правовой статус Президента РФ.

Правовая природа института президентства и социальное назначение. Место Президента РФ в системе власти.

Выборы Президента. Требования к кандидату. Срок полномочий.

Полномочия Президента РФ. Акты Президента. Президент как гарант конституции.

Основания для отставки. Импичмент.

Тема. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ.

Структура Федерального Собрания. Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации.

Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательная функция парламента. Законодательный процесс.

Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.

Тема. Конституционно-правовой статус Правительства.

Правительство как орган исполнительной власти. Роль Правительства РФ в системе органов государственной власти. Порядок формирования Правительства. Состав. Внутренняя структура. Статус Главы Правительства.

Компетенция Правительства РФ. Акты Правительства.

Тема. Конституционно-правовой статус судебной власти.

Общая характеристика принципов правосудия. Место судебных органов в системе власти.

Общая характеристика Верховного, Высшего Арбитражного и Конституционного Судов. Порядок формирования.

Примерные вопросы

1. Понятие, предмет и метод отрасли конституционное право.
2. Функции Конституции РФ.
3. Изменение Конституции РФ.
4. Понятие основ конституционного строя.
5. Основные конституционные принципы РФ.
6. Понятие и принципы гражданства РФ.
7. Приобретение российского гражданства.
8. Прекращение российского гражданства.
9. Классификации прав и свобод человека и гражданина.
10. Личные права.
11. Политические права граждан РФ.
12. Социально-экономические и культурные права в РФ.
13. Обязанности человека и гражданина.
14. Гарантии прав человека и гражданина в РФ.
15. Понятие и классификации федеративных государств.
16. Принцип разделения полномочий между РФ и её субъектами.

17. Общая характеристика РФ как федеративного государства. Состав субъектов.
18. Статус субъекта РФ.
19. Понятие органа государственной власти.
20. Признаки органа государственной власти.
21. Конституционный статус главы государства.
22. Порядок выборов Президента РФ. Прекращение полномочий Президента РФ.
23. Полномочия Президента РФ.
24. Акты Президента РФ.
25. Федеральное Собрание – парламент РФ.
26. Порядок формирования палат Федерального Собрания.
27. Полномочия Государственной Думы. Досрочный роспуск.
28. Полномочия Совета Федерации.
29. Правительство РФ в системе государственных органов.
30. Порядок формирования, состав, отставка Правительства РФ.
31. Полномочия Правительства РФ.
32. Акты Правительства РФ.
33. Конституционно-правовые принципы правосудия.

Раздел 2.

Административное право

Тема. Управление, государственное управление.

Управление, его социальное назначение и роль в обществе. Виды управления (*механическое, биологическое, социальное*). Система управления. Задачи управления. Функции управления (*производство, организация, распоряжение, координация, контроль и др.*). Субъект и объект управления. Прямые и обратные связи.

Государственное управление в широком и узком понимании. Основные задачи и признаки государственного управления. Виды государственного управления: непосредственное (*прямое, директивное*), косвенное (*релятивное*), суверенное (*принуждающее*) управление, частноправовое, внутренне, внешнее, общее и особенное. Функции государственного управления: прогнозирование, анализ, планирование, регулирование, организация, координация, руководство, контроль (*надзор*).

Тема. Система органов исполнительной власти РФ

Понятие и основные признаки органа исполнительной власти. Отличие органа исполнительной власти от органа государственного управления и иных органов. Структура органа исполнительной власти: должности органа (*штат*) и его структурные подразделения (*департаменты, главные управления, управления, отделы*). Система органов исполнительной власти: федеральные, региональные, местные органы. Порядок образования, реорганизации и ликвидации органа исполнительной власти. Финансирование органа исполнительной власти. Задачи, функции, цели и принципы деятельности органов исполнительной власти. Содержание полномочий органа исполнительной власти: исполнительно-распорядительная деятельность, контрольно-надзорная деятельность, нормотворческая деятельность, правоохранительная деятельность, действия юридического характера и принятие решений, порождающие правовые последствия.

Критерии классификации органов исполнительной власти: по территории деятельности (*федеральные и субъектов РФ*); по основаниям и способам образования; по характеру компетенции (*общая, специальная, отраслевая, межотраслевая и др.*); по порядку решения подведомственных вопросов и споров (*коллегиальные и единоначальные*), по организационно-правовой форме (правительства, советы министров в субъектах Федерации, министерства и т.п.).

Роль указов Президента Российской Федерации в утверждении системы и структуры федеральных органов исполнительной власти. Звенья системы федеральных органов исполнительной власти: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, государственные комитеты. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: понятие, порядок создания, компетенция. Виды (региональные, межрегиональные, городские и районные) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Основные направления деятельности (*государственные функции, формы и методы деятельности*), осуществляемые федеральным министерством, федеральной службой, федеральным агентством. Акты исполнительных органов государственной власти.

Статус исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Понятие, наименование и основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта и высшего должностного лица субъекта РФ, порядок наделения высшего должностного лица субъекта РФ полномочиями, порядок и основания их досрочного прекращения; порядок и основания назначения временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта РФ. Акты, принимаемые высшим должностным лицом субъекта РФ.

Тема. Правовые акты управления

Правовые акты управления: понятие, признаки и юридическое значение. Действие правовых актов управления. Виды правовых актов управления. Соотношение актов управления с другими правовыми актами. Правовые акты Президента РФ. Правовые акты Правительства РФ. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Правовые акты управления субъектов РФ. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Основания и процедура принятия актов управления. Изменение, приостановление и прекращение действия административных актов управления.

Тема. Административная ответственность

Понятие, сущность, отличительные особенности административной ответственности. Понятие, функции и принципы института административной ответственности. Субъекты административной ответственности. Источники административной ответственности. Понятие, цели, признаки мер административной ответственности. Отличие мер административной ответственности от иных мер административно-правового принуждения. Общая характеристика мер административной ответственности. Общие правила назначения мер административной ответственности. Особые условия применения мер административной ответственности. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения

Тема. Государственная и муниципальная служба.

Понятие и виды государственной службы. Государственная гражданская служба. Запреты и ограничения на государственной службе. Понятие, категории, классные чины. Квалификационные требования. Конкурсный отбор. Прохождение государственной гражданской службы. Понятие и принципы муниципальной службы.

Примерные вопросы

1. Государственное управление в широком и узком понимании.
2. Понятие государственного органа исполнительной власти
3. Система и структура государственных органов исполнительной власти.
4. Функции государственных органов исполнительной власти.
5. Понятие правовых актов управления
6. Признаки правовых актов управления
7. Виды правовых актов управления
8. Понятие, признаки административной ответственности
9. Субъекты административной ответственности
10. Общие правила назначения мер административной ответственности.
11. Понятие и признаки административного правонарушения.
12. Состав административного правонарушения.
13. Понятие и виды государственной службы.
14. Государственная гражданская служба.
15. Запреты и ограничения на государственной службе.
16. Понятие и принципы муниципальной службы.

III. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993.(с последующими изменениями и дополнениями)
2. О Правительстве РФ: Федеральный закон от 17.12.1997 г. №2-ФКЗ (с последующими изменениями и дополнениями)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
4. Об общих принципах организации законодательства (представители) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ: Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184 -ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).
5. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002г. № 62 –ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).
6. О государственной гражданской службе: ФЗ от 27.07.2004 N 79-ФЗ
7. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ
8. О системе государственной службы РФ: ФЗ от 27.05.2003 г.
9. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763.
10. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004. № 314 (с последующими изменениями и дополнениями).

Учебная литература

Основы конституционного права

1. Умнова И.А. Конституционное право Российской Федерации [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры : рек. УМО во : учебник для студентов вузов, обуч. по юридическим направлениям и специальностям / И. А. Умнова ; Финансовый ун-т при правительстве РФ. - М. : Юрайт, 2019 - Т. 1 391 с. - (Бакалавр и магистр. Академический курс) (УМО ВО рекомендует) (11)
2. Сергеев, Александр Леонидович. Конституционные основы российской государственности [Текст] : учебное пособие / А. Л. Сергеев. - М. : Проспект, 2017. - 80 с. - Библиогр.: с. 79. (2)
3. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст :

электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467117> (дата обращения: 02.10.2020).

4. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 256 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07945-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449758> (дата обращения: 02.10.2020).

5. Баев, В. Г. Теория конституционного права : учебное пособие / В. Г. Баев, В. В. Никулин ; Тамбовский государственный технический университет. — Тамбов : Тамбовский государственный технический университет (ТГТУ), 2015. — 83 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444623> (дата обращения: 30.09.2020). — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-8265-1422-1. — Текст : электронный.

6. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 369 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04505-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449670> (дата обращения: 02.10.2020).

Основы административного права

1. Административное право [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Э. Г. Липатов, М. В. Пресняков, А. В. Семенова [и др.] ; под ред. Э. Г. Липатов, С. Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 456 с. — ISBN 978-5-394-02231-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75228.html> (дата обращения: 30.09.2020)

2. Елагин, Р. И. Административное право России [Текст] : учеб. : рек. М-вом образования и науки РФ: учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" и специальности "Юриспруденция" / Р. И. Елагин ; Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, Российский государственный ин-т интеллектуальной собственности (РГИИС). - М. : Книжный мир, 2011. - 384 с. (1)

3. Административное право [Текст] : учебник для бакалавров: рек. М-вом образования и науки РФ : учеб. для студентов, обучающихся по направлению "Юриспруденция", специальностям "Юриспруденция", "Правоохранительная деятельность" / А. Б. Агапов. - 7-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 820 с. (1)

4. Мигачев, Юрий Иванович. Административное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для бакалавров : допущено УМО ... : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки 021100 (030501) "Юриспруденция" / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 447 с. (10)