

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»)

СОГЛАСОВАНО

Председатель профсоюзной организации
студентов
ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»

 Н.В. Кириенко

СОГЛАСОВАНО

Председатель Совета обучающихся
ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»

 А.Е. Филиппова

УТВЕРЖДЕНО

Проректор ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»

 Т.Г. Краснова

03 / 20 19 г.



ПОЛОЖЕНИЕ

**о системе профилактики безнадзорности и правонарушений
среди обучающихся ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»**

г. Абакан

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью учебных структурных подразделений университета (далее — УСП, институт, колледж) по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» (далее — университет).

1.2. Положение о системе профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся, осваивающих образовательные программы высшего и среднего профессионального образования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» (далее — Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г., Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (от 24.06.1999 № 120 - ФЗ).

1.3. Основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся студентов, основываются на следующих основных понятиях:

безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц (в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150-ФЗ);

беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия (в ред. Федерального закона от 07.07.2003 № 111 - ФЗ);

антиобщественные действия - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц (абзац введен Федеральным законом от 07.07.2003 № 111 - ФЗ, в ред. Федерального закона от 22.04.2005 № 39 - ФЗ);

семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (в ред. Федерального закона от 01.12.2004 № 150 - ФЗ);

индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности,

правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

1.4. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений среди студентов входят Совет по профилактике правонарушений обучающихся колледжа (далее по тексту – СПП); Совет обучающихся ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»; Первичная профсоюзная организация студентов университета; дирекция института; учебная часть колледжа, осуществляющие данную работу в соответствии с локальными актами (Положениями об УСП, должностными инструкциями); Управление молодежной политики.

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди студентов других педагогических работников: преподавателей, кураторов/классных руководителей, воспитателей общежития, педагога-организатора, руководителя ОБЖ, руководителя физического воспитания осуществляется в пределах их компетенции в соответствии с должностными инструкциями.

1.5. Организует систему профилактической работы в колледже Совет по профилактике правонарушений, который является специальным органом, призванным коллегиально решать основные вопросы профилактики правонарушений среди обучающихся, прежде всего несовершеннолетних, и защиты их прав. Руководит системой профилактической работы председатель Совета, назначаемый приказом директора института, в состав которого входит колледж, из числа наиболее опытных педагогических работников.

1.6. Общий контроль за системой профилактики безнадзорности и правонарушений среди студентов учебного структурного подразделения осуществляет директор института, в состав которого входит колледж.

2. Цель, задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся

2.1. Цель деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся - создание системы социальных, правовых, педагогических, психологических и других мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениями и антиобщественным действиям обучающихся, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой.

2.2. Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся являются:

— предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних и совершеннолетних студентов, выявление и устранение причин и условий, способствующие этому;

— обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и совершеннолетних студентов;

— профилактика и запрещение курения, употребления алкогольных и слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психоактивных веществ, их прекурсоров и аналогов, других одурманивающих веществ;

— социально-педагогическая реабилитация студентов, находящихся в социально-опасном положении;

— выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних студентов в совершении преступлений и антиобщественных действий;

— разработка и внедрение в практику работы института, колледжа программ и форм работы, направленных на формирование законопослушного поведения студентов;

— выявление и учет студентов, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам учебные занятия, принятие мер по их обучению и воспитанию;

— оказание психолого-педагогической и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основной общеобразовательной программы и (или) основной профессиональной образовательной программы, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случае и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальном законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимися потерпевшими или свидетелями преступления (психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь несовершеннолетним обучающимся оказывается на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей) с привлечением специалистов уполномоченных организаций);

— организация свободного времени студентов через работу кружков, секций, студий, факультативов, клубов по интересам и др.

2.3. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся основывается на принципах законности, демократизма, гуманизма, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода с соблюдением конфиденциальности полученной информации, систематичности и последовательности обеспечения ответственности должностных лиц за нарушение прав и законных интересов студентов.

3. Содержание деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся осуществляется по следующим направлениям

3.1. Организационно-педагогическая деятельность, направленная на планирование, организацию и корректировку системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся, включает следующие элементы:

3.1.1. Информационно - просветительская деятельность: проведение системы воспитательных мероприятий (классных часов, бесед, встреч со специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, диспутов и т.д.), направленных на формирование законопослушного поведения, освоение социальных ролей «гражданин», «семьянин», «работник».

3.1.2. Диагностическая деятельность: выявление студентов группы риска (группа социального риска, группа педагогического риска, группа психологического риска, группа риска по здоровью) студентов, находящихся в социально-опасном положении; причин и условий их вызывающих.

3.1.3. Постановка студентов группы риска на внутренний учет и снятие с учета.

3.1.4. Реабилитационная деятельность - создание системы психолого-педагогических и социальных мер, условий и технологий, направленных на преодоление адаптационных нарушений и состояний риска в развитии студентов на развитие и формирование личностных качеств и профессиональных интересов и потребностей, в соответствии с их возрастными и индивидуально-типологическими особенностями, состоянием соматического и психического здоровья.

3.1.5. Индивидуально-профилактическая деятельность, направленная на индивидуальную социально-экономическую и психолого-педагогическую помощь и поддержку студентов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации через оказание материальной помощи, наставничество, психолого-педагогические тренинги, консультации с психологом, педагогом, врачами, юристами и другими специалистами.

3.1.6. Контрольно-аналитическая деятельность, предусматривающая:

— систематический контроль за поведением студентов в колледже и вне его, за соблюдением студентами Устава университета, Этического кодекса университета; Правил внутреннего распорядка обучающихся Хакасского государственного университета им.

Н.Ф. Катанова, Положения о студенческом общежитии, норм и правил поведения; контроль за результатами процесса обучения и за посещаемостью учебных занятий;

- контроль за занятостью студентов в свободное от учебы время;
- контроль за соблюдением прав и законных интересов студентов;
- анализ системы профилактической работы в УСП, её эффективности;
- изучение социально-бытовых условий жизнедеятельности студентов, их улучшение;
- анализ психолого-педагогической среды проживания студентов.
- координирующая деятельность:
- координация работы по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся всех структур и подразделений института / колледжа;
- установление взаимодействия и сотрудничества с системой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Абакана и Республики Хакасия: комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами социальной защиты населения, органами управления образованием, органами опеки и попечительства, органами по делам молодежи, органами здравоохранения, органами службы занятости, органами министерства внутренних дел.

4. Технология организации системы профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся

4.1. Нормативно-правовое обеспечение системы профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся: Устав университета, Этический кодекс университета; Правила внутреннего распорядка обучающихся Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова, Положение о студенческом общежитии, Положение о системе профилактики безнадзорности и правонарушений обучающихся; Положение о Совете по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся; план работы Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся; планы культурно-массовых, физкультурных и спортивных, оздоровительных мероприятий университета, планы воспитательной работы классных руководителей/кураторов; планы воспитательной работы в общежитии.

4.2. Основными формами работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся являются:

4.2.1. Коллективные: классные часы, диспуты, «Неделя здоровья», встречи с представителями системы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, лекции, беседы, практикумы, семинары, кружки, секции, факультативы.

4.2.2. Групповые: беседы, лекции, консультации, встречи со специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, встречи беседы с администрацией колледжа, кружки, секции, факультативы, конкурсы.

4.2.3. Индивидуальные: беседы, тренинги, консультации, телефонные разговоры с родителями и лицами их заменяющими, переписка, встречи со специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, вызов на заседание Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений, самоотчеты, индивидуальный контроль (систематический, периодический), вовлечение в кружки, секции, факультативы, исследовательская деятельность.

5. Результаты работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся

5.1. Результаты фронтальной и групповой работы оформляются в виде статистических и аналитических справок, ведения журнала регистрации взаимодействия с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

5.2. По итогам групповой и индивидуальной работы в зависимости от формы, целей и задач, а также с учетом реального положения дел проводятся заседания заместителей директора института по воспитательной работе, Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений среди обучающихся, Совета общежития, Совета обучающихся ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова», собрания учебных групп, собеседования при директоре института, заместителе директора по учебной / воспитательной работе, заведующего отделением колледжа. Все заседания протоколируются.

5.3. По результатам профилактической работы принимает соответствующее ситуации управленческое решение. Принятые решения сообщаются студентам, их родителям (или лицам их заменяющим), соответствующему органу системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в установленные сроки и в установленном порядке в части их касающиеся.

5.4. На основании текущего и итогового материала все структуры системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся включают в свои планы работы систему мероприятий по устранению выявленных проблем в поведении, обучении и воспитании студентов.

6. Полномочия Совета по профилактике правонарушений обучающихся

6.1. Основными задачами деятельности Совета по профилактике правонарушений обучающихся являются:

- мониторинг состояния проблем правонарушений и употребления психоактивных веществ несовершеннолетних обучающихся;
- создание системы и организация работы по профилактике правонарушений;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, совершению ими преступлений, правонарушений, антиобщественных действий;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в преступную или антиобщественную деятельность;
- осуществление информационного межведомственного взаимодействия с органами системы профилактики о выявленных случаях совершения обучающимися преступлений, правонарушений.

Совет по профилактике правонарушений имеет право:

- приглашать на заседания СПП обучающихся колледжа, их родителей (законных представителей);
- проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении студентов колледжа, в том числе несовершеннолетних;
- ставить студентов на учет в СПП или рекомендовать к постановке на учет в подразделении по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) по месту жительства несовершеннолетнего обучающегося;
- применять к обучающимся меры дисциплинарного взыскания, закрепленные в Уставе университета, Правилах внутреннего распорядка обучающихся Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова;
- выходить с представлениями в комиссию по делам несовершеннолетних, в органы опеки и попечительства по вопросам осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;

— ходатайствовать перед КДН о применении мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в случаях и порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

6.2. В состав Совета по профилактике правонарушений входят: руководитель УСП, его заместители по учебной работе, по воспитательной работе, заведующие отделениями, председатели ПЦК, юрисконсульт университета.

6.3. Заседания СПП проводятся ежеквартально (по мере необходимости – внепланово) для рассмотрения следующих вопросов:

- разработка и утверждение плана работы СПП на учебный год;
- подготовка к проведению профилактических и просветительских мероприятий;
- рассмотрение докладных записок о совершении обучающимися дисциплинарных нарушений и проступков;
- необходимость проведения индивидуальной работы с обучающимся или их родителями (законными представителями).

6.4. Заседания СПП являются правомочными при наличии не менее половины состава совета.

6.5. Все заседания СПП оформляются протоколом. Протокол подписывается председателем и секретарем СПП.

6.6. Материалы, поступившие на рассмотрение в СПП, в целях обеспечения своевременного и правильного их разрешения предварительно изучаются председателем СПП, который определяет:

- круг лиц, подлежащих вызову или приглашению на заседание;
- необходимость проведения дополнительной проверки поступивших материалов и обстоятельств, имеющих значение для правильного и своевременного их рассмотрения;
- целесообразность принятия иных мер, имеющих значение для своевременного рассмотрения материалов.

6.7. Материалы в отношении несовершеннолетнего рассматриваются с обязательным присутствием его и его родителей (законных представителей) и куратора /классного руководителя группы несовершеннолетнего.

6.8. Материалы в отношении совершеннолетнего студента рассматриваются с обязательным присутствием его и куратора /классного руководителя.

6.9. На заседание СПП в обязательном порядке приглашается также сотрудник университета, на основании докладной записки которого обучающийся приглашен на заседание СПП.

6.10. Материалы рассматриваются в открытом заседании. Председатель объявляет повестку заседания СПП, после чего рассматриваются необходимые документы, выясняются обстоятельства, имеющие значение для принятия обоснованного решения, заслушиваются выступления присутствующих на заседании лиц.

6.11. По каждому отдельному обучающемуся принимается отдельное решение СПП.

6.12. Решение принимается простым большинством голосов членов СПП. В случае равенства голосов решающим считается голос председателя СПП.

6.13. СПП организует и проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении следующих категорий обучающихся:

- безнадзорных или беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

— употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

— совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

— совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

— освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

— совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

— обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

— условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

— которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

— осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

6.14. Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные статьей 5 настоящего Федерального закона, если они зафиксированы в следующих документах:

— заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— приговор, определение или постановление суда;

— постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

— документы, определенные настоящим Федеральным законом как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

— индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6.15. Деятельность СПП оформляется следующими документами: приказ руководителя УСП о создании СПП; настоящее Положение о совете по профилактике правонарушений; план работы СПП на учебный год; протоколы заседаний совета по профилактике правонарушений; материалы обучающихся, состоящих на учете внутри колледжа.

6.16. СПП осуществляет информационное взаимодействие с органами системы профилактики о выявленных случаях совершения обучающимися преступлений, правонарушений.

7. Заключительные положения

7.1. Настоящее Положение, а также дополнения и изменения к нему утверждаются приказом ректора и вступают в силу с момента их утверждения.

7.2. В случае вступления в силу законодательных и нормативных актов Российской Федерации, противоречащих настоящему Положению, действуют документы Российской Федерации с момента введения их в действие.

Лист согласования

Положения о системе профилактики безнадзорности и правонарушений среди обучающихся, осваивающих образовательные программы высшего и среднего профессионального образования в ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»

Проректор по учебной работе




Н.А. Пропой

Проректор по науке и инновациям




А.А. Попов

Проректор по непрерывному образованию



М.В. Адамова

Начальник управления молодежной политики



С.В. Шмидт

Начальник отдела обеспечения качества



Н.В. Новоселова