

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»)

Институт истории и права (ИИП)

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Приемной комиссии

Ректор

Краснова Т. Г.



20.11.2023
(дата)

**Программа вступительного экзамена
по специальной дисциплине
по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров
в аспирантуре**

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

(шифр и наименование научной специальности)

2023 г.

Программа рассмотрена на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин

«01» сентября 2023 г протокол № 2
(дата)

зав. кафедрой  Лубенникова С.А.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Целью проведения вступительного испытания (далее – вступительный экзамен, экзамен) по специальной дисциплине при приеме в аспирантуру ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» является оценка готовности и выявление знаний, умений и навыков поступающего к освоению программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре в соответствии с федеральными государственными требованиями и отбора на конкурсной основе наиболее подготовленных для этих целей поступающих.

Порядок проведения вступительного экзамена по специальной дисциплине

Вступительный экзамен проводится в сроки, установленные Правилами приема на обучение по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова» (далее - Университет). Конкретные дата, место и время проведения экзамена устанавливается расписанием, утверждаемым ректором. Расписание вступительных испытаний доводится до сведения поступающих путем размещения на официальном сайте Университета.

Программа вступительного экзамена формируется на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам специалитета и (или) магистратуры.

Уровень знаний поступающего оценивается экзаменационной комиссией по пятибалльной системе («отлично» – 5 баллов, «хорошо» - 4 балла, «удовлетворительно» - 3 балла, «неудовлетворительно» - 2 балла). Каждое вступительное испытание оценивается отдельно.

Оценка, выставленная поступающему по пятибалльной системе, дополнительно переводится экзаменационной комиссией в стобалльную систему путем ее умножения на 20. При переводе в стобалльную систему поступающий получает 100 баллов за оценку «отлично», 80 баллов – за оценку «хорошо», 60 баллов – за оценку «удовлетворительно», 40 баллов – за оценку «неудовлетворительно».

Приемной комиссией установлены следующие максимальные баллы прохождения вступительного испытания на программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре: Специальная дисциплина – 5 баллов; Философия – 5 баллов; Иностранный язык – 5 баллов.

Университетом установлены следующие минимальные баллы, подтверждающие успешное прохождение вступительного испытания на программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре: Специальная дисциплина – 3 балла; Философия – 3 балла; Иностранный язык – 3 балла.

Максимальное и минимальное количество баллов не может быть изменено в ходе приема.

Одно вступительное испытание проводится одновременно для всех поступающих либо в различные сроки для различных групп поступающих (в том числе по мере формирования указанных групп из числа лиц, подавших документы, необходимые для поступления).

Для каждой группы поступающих проводится одно вступительное испытание в один день. По желанию поступающего ему может быть предоставлена возможность сдавать более одного вступительного испытания в один день (при наличии такой возможности у Университета).

Экзамен проводится на русском языке очно в устной форме по билетам.

Поступающий однократно сдает каждое вступительное испытание.

Лица, не прошедшие вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), повторно допускаются к сдаче вступительного испытания в другой группе или в резервный день (при наличии соответствующей возможности в соответствии с расписанием вступительных испытаний).

При нарушении поступающим во время проведения вступительного испытания Правил приема, утвержденных Университетом, уполномоченные должностные лица Университета – Председатель и члены экзаменационной комиссии – составляют акт о нарушении и о непрохождении поступающим вступительного испытания без уважительной причины, а при очном проведении вступительного испытания – также вправе удалить поступающего с места проведения вступительного испытания. В случае удаления поступающего с вступительного испытания Приемная комиссия возвращает поступающему принятые документы.

Во время проведения вступительных испытаний их участникам и лицам, привлекаемым к их проведению, запрещается иметь при себе и использовать средства связи, компьютерную и вычислительную технику, в том числе планшеты. Участники вступительных испытаний могут иметь при себе и использовать справочные материалы, представленные экзаменационными комиссиями, и калькуляторы.

Для подготовки ответа поступающий использует лист устного ответа, который после сдачи экзамена подписывается поступающим и хранится в его личном деле. Листы устного ответа используются при рассмотрении апелляции в качестве основного документа для проверки правильности оценивания ответа поступающего. Каждый лист устного ответа, выдаваемый поступающему при сдаче экзамена, должен быть скреплен печатью отдела аспирантуры и докторантуры Университета.

Прием вступительного экзамена оформляется протоколом, в котором фиксируются вопросы экзаменаторов к поступающему и характеристика ответов поступающего. На каждого поступающего ведется отдельный протокол. Протоколы используются при рассмотрении апелляции в качестве документа для проверки правильности оценивания ответа поступающего.

Результаты вступительного испытания объявляются на официальном сайте Университета (по адресу: <http://khsu.ru>) не позднее третьего рабочего дня после проведения вступительного испытания.

Лица, получившие на каком-либо вступительном испытании менее минимального количества баллов, не прошедшие вступительное испытание без уважительной причины (в том числе удаленные с места проведения вступительного испытания), повторно допущенные к сдаче вступительного испытания и не прошедшие вступительное испытание, выбывают из конкурса. Приемная комиссия возвращает документы указанным лицам.

Критерии оценки ответов поступающего

Оценка «5» (отлично) выставляется, если поступающий обнаруживает высокий уровень знания содержания материала, понимание сущности рассматриваемых явлений и закономерностей, принципов и теорий; умение выделять существенные связи в рассматриваемых явлениях, давать точное определение основным понятиям. Он аргументирует свои суждения, владеет профессиональной терминологией, связно излагает свой ответ.

Оценка «4» (хорошо) выставляется, если поступающий обнаруживает достаточный уровень владения учебным материалом, в том числе понятийным аппаратом; демонстрирует уверенную ориентацию в изученном материале, но затрудняется в приведении примеров. При ответе допускает отдельные неточности.

Оценка «3» (удовлетворительно) выставляется, если поступающий излагает основное содержание учебного материала, но раскрывает материал неполно, непоследовательно, допускает неточности в определении понятий, не умеет доказательно обосновать свои суждения.

Оценка «2» (неудовлетворительно) выставляется, если поступающий демонстрирует бессистемные знания, не выделяет главное и второстепенное, допускает ошибки в определении понятий, беспорядочно, неуверенно излагает материал, или отказывается от ответа.

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ

Раздел 1

Тема 1. Конституционное право России в системе российского права

1. Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права. «Конституционное» и «государственное» право: различие в подходах к терминам.

2. Конституционно-правовые нормы. Понятие, классификация, особенности структуры. Виды конституционных гипотез, диспозиций, санкций. Конституционно-правовые институты. Коллизии в конституционном праве.

3. Конституционно-правовые отношения, их структура и виды. Конституционный деликт. Понятие, структура. Конституционно-правовая ответственность, понятие, основания, содержание, санкции.

4. Источники конституционного права России; понятие и виды. Иерархия источников.

5. Конституционное право России как система. Место и роль конституционного права России в правовой системе Российской Федерации.

Методические рекомендации

1. При рассмотрении понятия отрасли «конституционное право России» необходимо акцентировать внимание на двух названиях отрасли, которые встречаются в литературе. Предмет конституционного права имеет свои особенности связанные с местом отрасли среди других отраслей, в научной литературе также нет единого подхода к определению предмета.

2. Необходимо показать учредительный характер конституционных норм. При раскрытии особенностей конституционно-правовых норм важно не просто раскрыть особенности структуры, но и охарактеризовать их, аргументируя ответ примерами.

3. Раскрытие понятий конституционно-правовых отношений и конституционного деликта позволит заострить внимание на основных существенных характеристиках. Важно четко определить различие структуры конституционно-правовых отношений и конституционного деликта. Конституционно-правовая ответственность один из наиболее проблемных вопросов конституционного права. При рассмотрении этого вопроса необходимо выделить особенности ответственности в конституционном праве. Необходимо уделить внимание широкому и узкому подходу. «Субъекты конституционно-правовой ответственности» не тождественное понятие «субъектам конституционного права». Основанием для наступления конституционной ответственности может быть не только правонарушение.

4. Принято рассматривать только источники конституционного права РФ в юридическом смысле. Наибольшую трудность вызывает иерархия источников. Ряд авторов, характеризуя правовое пространство России, отмечают его особенности. Дискуссию вызывают следующие источники: *международные акты и договоры* (при ответе необходимо раскрыть содержание ст.15 (ч. 4) и ст. 17 (ч. 1) Конституции РФ); *указы Президента РФ* (сфера регулирования ст. 80 (ч. 3) Конституции РФ, опережающий характер, изменение федеральных законов указами (например, Указ от 14.08.1996. №1177)); *постановления Конституционного Суда РФ* не все авторы называют среди источников конституционного права при ответе важно показать юридическую природу решений Конституционного Суда и остановиться на основных научных подходах (прецедент, акт нормативного характера и т.д.); *правовые обычаи* также некоторые авторы включают в систему источников (например, см.; О.Е. Кутафин. Предмет конституционного права. - М., 2001.).

5. Место конституционного права России в системе законодательства Российской Федерации неразрывно связано с особенностями и базовым характером предмета отрасли. Конституционное право, являясь фундаментом законодательства, взаимосвязано и другими отраслями, которые «раскрывают» и обеспечивают реализацию ряда конституционных положений.

Тема 2. Наука конституционного права

1. Понятие и предмет российской науки конституционного права. Развитие науки конституционного права. Основные юридические школы конституционного (государственного) права. Основные категории и система науки. Становление и развитие науки конституционного права России. Основные задачи и проблемы развития науки на современном этапе.

2. Источники науки. Методология науки. Конкретные методы исследования: исторический, сравнительно-правовой, системный, статистический, социологический, формально-юридический.

Методические рекомендации

1. Предмет науки конституционного права России шире предмета отрасли конституционное право, это связано с базовым характером предмета отрасли, в результате чего невозможно «провести» четкие рамки науки конституционное право. Раскрывая развитие науки конституционного права необходимо дать характеристику основных этапов и юридических школ Конституционного (государственного) права. Наиболее яркими представителями науки в XIX - начале XX в. были: Г. Елинек, Н. Лазаревский (школа позитивизма); Л. Дюги (социологическая школа). Для советского периода развития науки характерно сильное влияние марксистско-ленинской методологии (необходимо дать характеристику основным периодам: 30-40-е гг.; влияние оттепели на юридическую науку; 60-80-е гг.). Основными чертами науки 90-х гг. были отрицание всего советского и копирование зарубежных идей, что отрицательно отразилось на развитии науки. Для современного периода характерен пересмотр отдельных вопросов и отказ от повальной критики советского права. Роль науки конституционного права в создании и развитии конституции.

2. Наука опирается не только на источники отрасли, но и на правоприменительную практику, зарубежные правовые акты, труды ученых и т.д. При ответе необходимо дать характеристику каждой группе источников.

Тема 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие

1. Понятие и сущность конституции. Конституция как конкретно-историческая, политико-социальная и правовая категория. Форма и структура конституций. Основные структурные элементы конституции, их логическая и юридическая связь. Виды конституций. Различия в теоретических подходах к вопросу о сущности конституции. Правовая охрана Конституции РФ.

2. Функции конституции: юридические, политические, идеологические. Сферы действия Конституции РФ. Юридические свойства конституции: верховенство, высшая юридическая сила, ее роль в системе законодательства, особая охрана, особый порядок принятия и пересмотра, внесения в нее поправок. Механизм реализации. Лицемерные нормы. Формы реализаций.

3. Конституционный кризис. Понятие. Теории конституционного кризиса. Причины конституционного кризиса в РФ (1991-1993 гг.).

4. Этапы развития Конституции РФ. Конституционное развитие России до октября 1917 г. Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 годов, их структура и основное содержание. Влияние Конституций СССР 1924, 1936, 1977 годов на конституционный процесс в России. Подготовка и принятие Конституции РФ 1993 г.

4. Конституция республики в составе РФ, особенности структуры и содержания Конституции Хакасии. Уставы других субъектов РФ. Проблемы соответствия конституций и уставов субъектов РФ Конституции РФ.

Методические рекомендации

1. Понятие конституции, как правило, рассматривают в различных аспектах: фундамент законодательства, основной закон и признак государственности. При характеристике форм (видов) конституций необходимо отметить к каким формам относиться Конституция РФ. Структуру конституции лучше показать на примере Конституций РФ.

Структурные элементы конституции логически и юридически связаны между собой, поэтому можно выделить «вечные» (основные) главы.

Сущность конституции. Марксизм-ленинизм рассматривает сущность конституции с классовых позиций как выражение воли господствующего класса, в России наибольшей степени этот подход нашел свое отражение в Конституции РСФСР 1918 г. (например, закрепление в Конституции диктатуры пролетариата). Нормативистская школа рассматривает конституцию как проявление высшей нормы миропорядка. Представители школы институционализма считают конституцию документом, закрепляющим корпоративную организацию общества. В Российской Федерации юридическую сущность конституции принято рассматривать через основные свойства (качества) конституции.

Охрана и защита Конституции это близкие, но не тождественные понятия. Правовая охрана Конституции РФ осуществляется органами государственной власти и должностными лицами: Президент РФ (гарант Конституции РФ); Конституционный Суд РФ и т.д. Необходимо также отметить, что Конституция РФ содержит положения направленные на защиту Конституции РФ, например, порядок изменения Конституции РФ.

2. Сферы действия Конституции РФ выходят за рамки юриспруденции. Конституция РФ закрепила идеологические основы, отношения личности и общества, церкви и государства и т.д. Функции Конституции неразрывно связаны со сферами действия. При ответе необходимо особо выделить юридические функции конституции (учредительная, правонаделительная, охранительная, телеологическая, системаобразующая) и раскрыть содержание каждой. Раскрывая юридические свойства конституции важно отметить, каким образом обеспечивается верховенство и высшая юридическая сила.

Изменение Конституции РФ неразрывно связано с обеспечением её стабильности. Обосновывая наличие двух видов изменения Конституции РФ, необходимо подчеркнуть особенность «вечных» положений. Инициаторы изменения Конституции РФ закрепляются единым закрытым перечнем независимо от вида изменения (анализ ст. 134 и ст. 92 части 3 позволит конкретизировать субъектов инициативы). Указы Президента РФ и изменение Конституции РФ (ст. 137 Конституции РФ и постановление Конституционного Суда от 28.11.1995 г).

Для раскрытия особенностей механизма реализации необходимо дать понятия «действия» и «реализации» конституции. Реализация Конституции РФ имеет свои особенности связанные с циклическим характером некоторых норм; наличие определенных условий реализации и т.д. Реализация Конституции РФ осложняется наличием лицемерных норм.

3. Теории конституционного кризиса появились в XIX веке (Г. Еллинек (школа позитивизма); Г. Кельзен (нормативизм); Ф. Лассаль (институциональная концепция) и т.д.)

Конституционный кризис в РФ 1991-1993 гг. был вызван юридическими (несогласованность норм), экономическими (номенклатурная приватизация, дефицит бюджета и т.д.), идеологическими (разрушение идеалов и принципов), политическими причинами (конфликт парламента и главы государства).

4. Конституции советского периода в литературе часто называют политическими конституциями. При рассмотрении конституционного развития важно выделить причины принятия каждой конституции и дать сущностную характеристику конституциям. Конституция РФ сохранила преемственность, но при этом имеет свои особенности.

5. Субъекты РФ разрабатывают и принимают Конституции (Уставы), которые не должны противоречить Конституции РФ. При ответе нужно проанализировать Конституцию РФ, выделить основные противоречия, которые встречаются в Конституциях (Уставах) субъектов РФ.

Тема 4. Основы конституционного строя

1. Понятие конституционного строя. Политическая, экономическая и социальная системы как категории науки конституционного права.

Институт основ конституционного строя Российской Федерации, понятие, качественные характеристики, структура. Основные принципы конституционного строя РФ, их система и содержание.

2. Конституционно-правовые характеристики государства. Закрепление в Конституции РФ формы государства. Понятие и юридическая природа власти. Конституционное закрепление власти в Российской Федерации.

3. Суверенитет народа, суверенитет государства, суверенитет нации, понятие, основные характеристики, соотношение. Конституционные формы народовластия. Непосредственная и представительная демократия. Референдум, его виды, политико-правовое значение, законодательное регулирование. Выборы как форма непосредственной демократии.

Методические рекомендации

1. Рассмотрение основ конституционного строя надо начинать с раскрытия смысла понятие конституционного строя. Основы конституционного строя являются фундаментом Конституции РФ. Основы конституционного строя можно разделить на три группы: политические, экономические и социально-культурные.

Институт основ конституционного строя Российской Федерации представляет целостную систему, элементы которой взаимосвязаны между собой. При ответе необходимо дать качественную характеристику принципам конституционного строя РФ.

2. Конституционные нормы носят учредительный характер и определяют основные характеристики государства. Конституция РФ закрепила республиканскую форму правления, при этом при характеристике российской формы правления в юридической науке не существует единого подхода (М. Баглай, В. Чиркин и др.). Необходимо рассмотреть особенности правового закрепления и реализации принципа разделения властей.

4. Понятие суверенитет применяется по отношению к различным субъектам конституционного права, при этом суверенитет не может быть полным (например, суверенитет субъекта и суверенитет федерации взаимно ограничивают друг друга). Статья 3 Конституции РФ провозгласила народ в качестве единственного источника власти. Власть народа может быть реализована в различных формах (непосредственная и представительная демократия). При ответе важно показать значимость Избирательного права и избирательной системы как правового средства формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления. Отношение к референдумам в науке не однозначное (положительные и отрицательные стороны).

Тема 5. Основы правового статуса личности

1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина, понятие, структура, принципы. Международные концепции правового статуса личности.

2. Гражданство РФ, понятие и законодательное регулирование. Принцип единого гражданства. Федеральное гражданство, гражданство субъектов РФ. Основания, порядок и условия приобретения российского гражданства. Прекращение гражданства РФ.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в России. Статус беженцев и вынужденных переселенцев.

3. Конституционные права и свободы человека и гражданина, понятие, юридические свойства, система. Личные права и свободы, политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Конституционные обязанности человека и гражданина.

4. Гарантии конституционных прав и свобод, понятие, виды, правовое закрепление. Государственная и личная защита прав и свобод. Судебная защита прав и свобод. Роль прокуратуры в защите прав и свобод. Международно-правовые формы защиты прав и свобод. Права национальных меньшинств и этнических групп.

Методические рекомендации

1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина состоит из пяти элементов. Принципы Конституционно-правового статуса являются основными исходными

началами осуществления прав и свобод и выполнения обязанностей. Концепция правового статуса личности (Либерально-индивидуалистическая, социалистическая, мусульманская, индивидуально-социальная) определяет особенности правового статуса личности в государстве.

2. Понятие гражданства необходимо отличать от понятия подданство. Единство гражданства РФ является основным принципом гражданства. Федеральное гражданство и гражданство субъектов РФ противоречия в законодательстве. Основания, порядок и условия приобретения российского гражданства, прекращение гражданства РФ. Государственные органы по вопросам гражданства. Особенности правового статуса лиц имеющих почетное гражданство (Российской Федерации и субъектов). Двойное (множественное) гражданство.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства существенно отличается от положения граждан. Лица, не имеющие российского гражданства, ограничены в политических правах. Отсутствие политических прав это не единственная особенность правового статуса (трудоустройство, проживание и т.д.) Для рассмотрения статуса беженцев и вынужденных переселенцев необходимо дать понятия, порядок получения статуса, выделить основные различия.

3. Конституционные права и свободы человека и гражданина, понятие, юридические свойства, система. Гарантированность прав. Основные классификации прав. Необходимо обратить внимание на характеристике каждой группы прав. Конституционные обязанности личности неразрывно связаны с правами.

Проблема правового положения личности — центральная в юридической науке. Нужно уяснить особенности этого конституционного статуса и его значение для реализации других прав и свобод личности.

Глава 2. Конституции Российской Федерации начинается с принципов конституционных прав и свобод личности: всеобщность, равенство, непосредственное действие, защищенность государством, значение которых необходимо раскрыть.

Учитывая, что Конституция охватывает личные, политические, экономические, социальные и культурные права, а также конституционные обязанности, важно сосредоточить внимание на их характеристике.

Способы защиты прав и свобод граждан делятся на судебные и несудебные. Главная гарантия в демократическом государстве — компетентный и беспристрастный суд. Следует обратить внимание на конституционные гарантии прав обвиняемых.

К несудебным гарантиям защиты прав и свобод граждан относится институт Уполномоченного по правам человека, которого назначает Государственная Дума РФ. Надлежит так же охарактеризовать порядок его назначения на должность, компетенцию и основные направления деятельности.

4. Способы защиты прав делятся на судебные и несудебные. Необходимо дать характеристику способам и остановить на органах, которые занимаются защитой и охраной прав. Национальные меньшинства обладают более широким набором прав. Необходимо дать характеристику их статуса.

Тема 6. Федеративное устройство

1. Понятие федеративного устройства. Историческое развитие федерализма в России. Конституционно-правовой статус России как федеративного государства. Принципы федеративного устройства России. Механизм разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов. Тенденции развития российского федерализма: опыт, проблемы, перспективы.

2. Субъекты Российской Федерации, их виды и конституционно-правовой статус. Статус республики в составе РФ, края, области, города федерального значения. Сложносоставные субъекты, их особенности.

Проблема равенства субъектов.

Методические рекомендации

1. Понятие федеративного государства. Федеративные государства существенно отличаются по своим характеристикам, поэтому, как правило, выделяют различные виды федераций. Россия также имеет свои особенности. Федеративные отношения в настоящее время многие авторы называют самым проблемным и слабым институтом конституционного права. Предпосылки федеративных отношений можно выделить на ранних этапах развития российского государства. «Исторические формы» федерализма в России нельзя полностью отнести к федеративному государству. Механизм разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов является не совершенным (ст. 73 не содержит перечня предметов ведения субъектов РФ, что на практике вызывает определенные трудности). Несовершенство механизма разграничения предметов ведения некоторые субъекты решают с помощью договоров (проблемы договорной политики).

2. Виды субъектов РФ. Субъекты РФ имеют общие индивидуальные особенности. При характеристике конституционно-правового статуса республик необходимо заострить внимание на названии «республика» и на противоречивости ст. 5 Конституции РФ. Среди территориальных субъектов особо выделяются сложносоставные субъекты (проблема матрешечной федерации). Особенности взаимоотношений в сложносоставных субъектах РФ.

Тема 7. Конституционная система власти в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации

1. Понятие и виды государственных органов, их признаки. Конституционное закрепление системы государственных органов в РФ. Органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ. Конституционные принципы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.

2. Президент Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Президента РФ, порядок его избрания, отрешения от должности, полномочия. Президент, как гарант Конституции. Особенности полномочий Президента. Указная практика Президента и влияние решений конституционного суда. Место Аппарата Президента РФ в системе власти.

3. Федеральное Собрание Российской Федерации, конституционно-правовой статус, структура, полномочия, место в системе органов государства. Палаты Федерального Собрания, комитеты и комиссии, депутатские фракции. Аппарат Государственной Думы и Совета Федерации. Правовой статус депутата Государственной Думы. Законодательная деятельность Федерального Собрания.

4. Правительство Российской Федерации, конституционно-правовой статус, место в системе государственных органов и системе исполнительной власти. Структура Правительства, порядок формирования, основные направления деятельности, компетенция, акты. Конституционно-правовой статус Председателя Правительства. Аппарат Правительства.

5. Судебная власть. Социальное назначение и конституционно-правовой статус судебных органов. Судебные органы РФ, их система, порядок формирования, компетенция.

6. Муниципальная власть и её место в системе власти РФ.

7. Республика Хакасия в составе Российской Федерации. Особенности конституционно-правового статуса. Становление государственности Республики Хакасия. Система органов государственной власти Республики Хакасия. Местное самоуправление. Конституция Хакасии и ее особенности. Законодательная деятельность в Республике Хакасия.

Методические рекомендации

1. Предмет конституционного права включает властеотношения. В Конституции РФ большое место уделяется организации и функционированию, высшим органам государственной власти. Конституция РФ закрепила принцип разделения властей (ст. 10), который не охватывает всю систему государственной власти (например, органы с особым статусом). Организация власти тесно связана с федеративным устройством России. Субъ-

екты самостоятельно определяют структуру государственной власти субъекта, но при этом органы государственной власти субъектов РФ и органы государственной власти РФ должны иметь единую направленность.

2. Статус Президента Российской Федерации определяется ст. 10 и ст. 11 Конституции РФ. Не входя не в одну из ветвей власти, Президент РФ наделен определенными полномочиями в каждой из них. Дискуссионными конституционными положениями статуса Президента РФ в юридической науке остается ст. 80 (части 2 и 3) Конституции РФ (гарант Конституции РФ и определение основных направлений внутренней и внешней политики). При рассмотрении порядок избрания Президента РФ необходимо особо обратить внимание на проведение второго тура голосования. Не все основания отставки Президента РФ имеют механизм реализации. Указы Президента носят подзаконный характер, но занимают весьма значимое место в законодательстве РФ. Ряд авторов полагает что «расширительное» толкование Конституционного Суда РФ значительно изменило правовую природу указов. Аппарат Президента РФ не является государственным органом, но наделен определенным кругом полномочий.

3. Положение парламента в системе государственных органов зависит от формы правления государства. Палаты Федеральное Собрания имеют собственную компетенцию, но не являются отдельными государственными органами. Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом. Как законодательный орган Федеральное Собрание РФ парламент наделен обширными полномочиями в сфере законодательного процесса (отдельными полномочиями в данной сфере наделены также Президент РФ, Правительства РФ и др.). Представительное начало парламента проявляется в утверждении кандидатур высших должностных лиц, представлении, выражении недоверия и т.д. При ответе необходимо дать характеристику структуре парламента статусу парламентариев.

4. Правительство Российской Федерации возглавляет систему исполнительной власти. Необходимо показать значимость Правительства и раскрыть его основные полномочия. Глава Правительства РФ официально является вторым должностным лицом в государстве (т.к. может быть временно исполняющим обязанности Президента РФ). В формировании Правительства РФ принимает участие Президент РФ, который по сути его возглавляет.

5. Конституция РФ закрепляет основные принципы правосудия. Понятие «судебная власть» необходимо рассматривать во взаимосвязи с понятием «судебная система».

6. Конституционное закрепление местного самоуправления в РФ остается дискуссионным вопросом, что связано с абстрактностью конституционных положений. Муниципальная власть не входя в систему государственной власти тесно с ней взаимодействует. Сущность муниципальной власти связана с необходимостью участия населения.

7. Республика Хакасия в составе Российской Федерации. Общие особенности правового статуса республики связаны с использованием понятия «республика» в названии субъекта. Особенности формы правления необходимо рассматривать через анализ системы органов государственной власти. Местное самоуправление (использование поселенческой и районной модели, организационные модели). Конституция Хакасии принятие, краткая характеристика.

Тема 8. Конституционное (уставное) правосудие

1. Развитие судебного конституционного контроля в России. Функции конституционного контроля.

2. Конституционный Суд РФ, его место и роль в системе государственных органов РФ. Толкование Конституции, как функция Конституционного Суда. Роль Конституционного Суда, как «негативного» законодателя. Виды и способы толкования.

3. Конституционное судопроизводство. Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям.

4. Становление и развитие конституционных (уставных) судов. Компетенция конституционных (уставных) судов. Статус судей конституционных (уставных) судов. Акты конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Разграничение компетенции Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Методические рекомендации

Среди специальных судов важно особо выделить Конституционный Суд РФ. Предтечей современного российского конституционного контроля была деятельность Верховного Совета СССР и Комитета конституционного контроля СССР по защите Конституции РФ. Закон РФ о Конституционном Суде РФ (РСФСР) 1991 г. ФКЗ о Конституционном Суде РФ 1994 г. и его последующие изменения.

Толкование конституции; конституционный контроль законов и других правовых нормативных актов; конституционный контроль за действиями и решениями высших должностных лиц, политических партий и общественных объединений; защита прав и свобод человека и гражданина; содействие законодательной деятельности; дача экспертных заключений по конституционным вопросам; совершение регистрационно-учредительных актов как функции конституционного контроля.

Толкование Конституции РФ призвано обеспечить единое понимание конституционных положений. Конституционный Суд РФ использует нормативное и казуальное толкование. Пределы толкования и особенности вторичного (повторного) толкования. При раскрытии способов толкования ответ необходимо подкрепить примерами.

Внесение обращения в конституционный суд; предварительное рассмотрение обращения в конституционном суде; принятие обращения конституционным судом к рассмотрению либо его отклонение; подготовка к судебному разбирательству; судебное разбирательство; совещание, голосование и принятие конституционным судом итогового решения; провозглашение, опубликование и вступление в силу решения конституционного суда; исполнение решения конституционного суда как стадии конституционного судопроизводства.

Тема 9. Россия и межгосударственные объединения

1. Образование СНГ. Основные цели и принципы. Органы СНГ. Депозитарий. Право сецессии стран – участников СНГ. Рекомендательный характер актов СНГ.

2. Союз РФ и Республика Беларусь. Принципы союза. Цели и задачи. Органы союзного государства. Причины осложнения отношений. Варианты объединения.

Методические рекомендации

1. СНГ является объединением независимых суверенных государств, поэтому отношения между участниками СНГ строятся на совершенно иных, нежели в СССР принципах. Политические и иные причины образования СНГ. Юридическую характеристику СНГ дополнит рассмотрение порядка выхода из содружества, и возможность присоединения к СНГ. Необходимо обратить внимание на порядок формирования и компетенцию органов СНГ. Депозитарием СНГ является Республика Беларусь, но это ей особых прав и привилегий. Акты СНГ носят рекомендательный характер, это еще раз подчеркивает независимость стран-участников.

2. Союз РФ и Республика Беларусь имеет принципиально иную основу и цели. Каждая из сторон преследует свои цели. Следует особо обратить внимание на вопрос о принятии союзной конституции, и возможные последствия для союза в целом и каждого государства в отдельности. Необходимо дать характеристику союзным органам. Политический характер осложнения отношений.

Раздел 2

Тема 1. Административное право в системе российского права

Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права. Система административного права. Источники административного права. Админи-

стративные нормы и отношения: понятие, признаки и виды. Формы реализации административных норм. Действие административных норм во времени и пространстве.

Управление, его социальное назначение и роль в обществе. Виды управления (*механическое, биологическое, социальное*). Система управления. Задачи управления. Функции управления (*производство, организация, распоряжение, координация, контроль и др.*). Субъект и объект управления. Прямые и обратные связи.

Управление: понятие, признаки, виды. Государственное управление. Исполнительная власть: понятие, признаки. Соотношение государственного управления и исполнительной власти. Государственное управление в широком и узком понимании. Основные задачи и признаки государственного управления. Виды государственного управления: непосредственное (*прямое, директивное*), косвенное (*релятивное*), суверенное (*принуждающее*) управление, частноправовое, внутренне, внешнее, общее и особенное. Функции государственного управления: прогнозирование, анализ, планирование, регулирование, организация, координация, руководство, контроль (*надзор*).

Тема 2. Индивидуальные субъекты административного права

Структура административно-правового статуса гражданина. Административные права и обязанности: понятие, виды. Административно-правовой статус иностранцев: права, обязанности, запреты. Основания законного пребывания иностранцев на территории РФ.

Тема 3. Система и полномочия органов государственного управления в РФ

Понятие и основные признаки органа исполнительной власти. Отличие органа исполнительной власти от органа государственного управления и иных органов. Структура органа исполнительной власти: должности органа (*штат*) и его структурные подразделения (*департаменты, главные управления, управления, отделы*). Система органов исполнительной власти: федеральные, региональные, местные органы. Порядок образования, реорганизации и ликвидации органа исполнительной власти. Критерии классификации органов исполнительной власти: по территории деятельности (*федеральные и субъектов РФ*); по основаниям и способам образования; по характеру компетенции (*общая, специальная, отраслевая, межотраслевая и др.*); по порядку решения подведомственных вопросов и споров (*коллегиальные и единоначальные*), по организационно-правовой форме (правительства, советы министров в субъектах Федерации, министерства и т.п.).

Полномочия Президента РФ и Правительства РФ в сфере государственного управления. Полномочия Президента РФ и Правительства РФ по формированию органов государственной власти; по руководству деятельностью органов государственной власти; по контролю и надзору за деятельностью органов исполнительной власти; согласительные (арбитражные) полномочия и иные.

Федеральные органы исполнительной власти: правовая основа деятельности, система, статус, территориальные органы. Полномочия и организация деятельности федеральных министерств, служб и агентств.

Органы исполнительной власти субъектов РФ: понятие, система и структура. Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и высшего должностного лица субъекта РФ в сфере государственного управления.

Тема 4. Административно-правовые формы и методы государственного управления

Формы реализации исполнительной власти: понятие, особенности, значение. Классификация административно-правовых форм. Административный договор: понятие, признаки, отличие от нормативно-правовых актов управления. Виды административных договоров.

Методы реализации исполнительной власти. Понятие, основные признаки и особенности применения административно-правовых методов государственного управления. Виды административно-правовых методов государственного управления. Убеждение, поощрение и принуждение в системе методов государственного управления.

Тема 5. Административно-правовое принуждение

Административно-правовое принуждение: понятие, виды, цели и основания применения. Административно-предупредительные меры; Административно-пресекательные меры; Меры административной ответственности; Обеспечительные меры по делам об административных правонарушениях; Административно-восстановительные меры.

Тема 6. Административная ответственность

Понятие, сущность, отличительные особенности административной ответственности. Понятие, функции и принципы института административной ответственности. Субъекты административной ответственности. Источники административной ответственности. Понятие, цели, признаки мер административной ответственности. Отличие мер административной ответственности от иных мер административно-правового принуждения. Общая характеристика мер административной ответственности. Общие правила назначения мер административной ответственности. Особые условия применения мер административной ответственности. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения

Тема 7. Административное правонарушение как основание административной ответственности

Административное правонарушение как основание административной ответственности. Административная ответственность: понятие и признаки. Законодательство об административных правонарушениях. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности. Виды административной ответственности. Основные и дополнительные административные наказания. Давность привлечения к административной ответственности. Принципы административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

Основания административной ответственности. Административное правонарушение: понятие, признаки, виды. Состав административного правонарушения. Квалификация административных правонарушений.

Тема 8. Общие начала (основы) организации государственного управления в современных условиях

Система государственного управления: цели, критерии эффективности государственного управления, субъекты. Сферы государственного управления.

Система органов государственного управления. Основы разграничения компетенции между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов в сфере управления. Полномочия Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного управления.

Принципы организации государственного управления. Региональные, отраслевые и межотраслевые начала в управлении. Понятие, признаки и сущность отраслевого и межотраслевого управления. Субъекты отраслевого и межотраслевого управления.

Тема 9. Государственная служба и государственные служащие

Государственная служба: понятие, принципы, значение. Виды государственной службы. Классификация государственных служащих. Понятие и виды государственной службы. Государственная гражданская служба. Запреты и ограничения на государственной службе. Понятие, категории, классные чины. Квалификационные требования. Конкурсный отбор. Прохождение государственной гражданской службы. Понятие и принципы муниципальной службы. Основы административно-правового статуса государственных служащих. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы. Поощрения и ответственность государственных служащих.

Тема 10. Правовые акты исполнительной власти (управления)

Правовые акты исполнительной власти как форма управленческой деятельности. Понятие и признаки актов исполнительной власти (управления). Виды правовых актов управления.

Требования, предъявляемые к административным актам (по содержанию, с точки зрения законности, с точки зрения юридической техники). Основания и процедура принятия актов исполнительной власти (управления). Основания и порядок отмены правовых актов исполнительной власти (управления).

ВОПРОСЫ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ЭКЗАМЕНУ

1. Конституционное (государственное) право как отрасль и как наука.
2. Конституция РФ: толкование, изменение и реализация.
3. Конституционная ответственность.
4. Конституционный деликт.
5. Основы конституционного строя.
6. Конституционно-правовой статус личности.
7. Особенности федерализма в России.
8. Органы государственной власти в Российской Федерации.
9. Развитие судебного конституционного контроля в России.
10. Конституционное (уставное) правосудие в Российской Федерации.
11. Функции конституционного (уставного) правосудия.
12. Конституционный Суд РФ.
13. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.
14. Стадии федерального конституционного судебного процесса.
15. Государственное управление в широком и узком понимании.
16. Понятие государственного органа исполнительной власти
17. Система и структура государственных органов исполнительной власти.
18. Функции государственных органов исполнительной власти.
19. Понятие правовых актов управления
20. Признаки правовых актов управления
21. Виды правовых актов управления
22. Понятие, признаки административной ответственности
23. Субъекты административной ответственности
24. Общие правила назначения мер административной ответственности.
25. Понятие и признаки административного правонарушения.
26. Состав административного правонарушения.
27. Понятие и виды государственной службы.
28. Государственная гражданская служба.
29. Запреты и ограничения на государственной службе.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Раздел 1

Основная литература:

1. Умнова-Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник и практикум для вузов / И. А. Умнова-Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общей редакцией И. А. Умновой-Конюховой. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 439 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02645-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450556>

2. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467117>
3. Писарев, А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации : учебное пособие / А.Н. Писарев ; Российский государственный университет правосудия. — Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2016. — 410 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439612> . — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-93916-496-2. — Текст : электронный.
4. Братановский, С.Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник : [16+] / С.Н. Братановский, О.Г. Остапец ; под общ. ред. С.Н. Братановского. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. — 463 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=567503> . — Библиогр.: с. 449-457. — ISBN 978-5-4499-0221-4. — DOI 10.23681/567503. — Текст : электронный.
5. Шахрай, С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С.М. Шахрай ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. — 4-е изд., изм. и доп. — Москва : Статут, 2017. — 624 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486606> . — Библиогр.: с. 600-603. — ISBN 978-5-8354-1314-0 (в пер.). — Текст : электронный.

Дополнительная литература:

6. Краснов, М.А. Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов : учебное пособие : [16+] / М.А. Краснов ; Высшая школа экономики. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2020. — 512 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=577301> . — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-7598-2117-5. — Текст : электронный.
7. Писарев, А.Н. Конституционно-правовые основы системы органов публичной власти в Российской Федерации : учебное пособие / А.Н. Писарев ; Российский государственный университет правосудия. — Москва : РГУП, 2018. — 300 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561009> .

Раздел 2

Основная литература:

1. Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 677 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11561-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/448165>
2. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 456 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08218-0. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/448905>
3. Горбунова, Ирина Викторовна (Коршунова). Административное право [Текст] : учебно-методический комплекс по дисциплине : курс лекций / И. В. Горбунова ; Министерство образования и науки РФ, Хак. гос. ун-т им. Н. Ф. Катанова. - Абакан : Изд-во Хак. гос. ун-та им. Н. Ф. Катанова, 2017. - 180 с. - Библиогр.: с. 179. Текст: электронный // URL: http://library.khsu.ru/cgi-bin/irbis64r_12/cgiirbis_64.exe?C21COM=F&I21DBN=LABOR&P21DBN=LABOR

Дополнительная литература:

1. Административное право. Практикум : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под редакцией А. И. Стахова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 439

- с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-08281-4. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/455759>
2. Горбунова, И. В. Административное право : учебно-методический комплекс по дисциплине : практикум / И. В. Горбунова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Хак. гос. ун-т им. Н. Ф. Катанова. - Абакан : Изд-во Хак. гос. ун-та им. Н. Ф. Катанова, 2016. - 132 с. - Библиогр.: с. 128-131. Текст: электронный // — URL: http://library.khsu.ru/cgi-bin/irbis64r_12/cgiirbis_64.exe?C21COM=F&I21DBN=LABOR&P21DBN=LABOR
3. Горбунова, И. В. (Коршунова). Административный процесс [Текст] : учебно-методический комплекс по дисциплине : практикум / И. В. Горбунова ; Министерство образования и науки РФ, Хак. гос. ун-т им. Н. Ф. Катанова. - Абакан : Изд-во Хак. гос. ун-та им. Н. Ф. Катанова, 2018. - 88 с. - Библиогр.: с. 84.

Электронные ресурсы:

1. Периодические издания НЭБ eLIBRARY.RU. URL: <http://elibrary.ru>
2. Электронная библиотека диссертаций РГБ. URL: <http://diss.rsl.ru/>
3. Справочная правовая система «КонсультантПлюс: Версия Проф»
4. Книги ЭБС ЮРАЙТ. URL: <https://www.biblio-online.ru/>
5. Тематические разделы книг ЭБС "Университетская библиотека онлайн". URL: <http://www.biblioclub.ru/>
6. Книги Национальной электронной библиотеки (НЭБ). URL: <https://rusneb.ru/>