

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»)
Институт истории и права

УТВЕРЖДАЮ
Председатель приемной комиссии
Ректор ХГУ им. Н.Ф. Катанова
Краснова Г.Г.




_____ 2023 г.

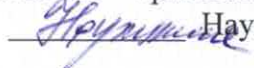
Программа
вступительных испытаний
для лиц, поступающих на направление подготовки
40.04.01 Юриспруденция,
профиль: Государственная и муниципальная служба,
имеющих высшее профильное образование

Абакан 2023


1. Программа вступительных испытаний для лиц, поступающих на направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция: Государственная и муниципальная служба, имеющих высшее профильное образование

2. Разработчики рабочей программы

Доцент, канд. юрид. наук, заведующий кафедрой государственно – правовых дисциплин
_____  Лубенникова С.А.

Профессор, докт. юрид. наук, профессор кафедры государственно – правовых дисциплин
_____  Наумкина В.В.

3. ПРИНЯТА на заседании кафедры государственно – правовых дисциплин
01.09.2023 протокол № 2

Зав. кафедрой государственно – правовых дисциплин _____  Лубенникова С.А.
01.09.2023

4. РАССМОТРЕНА на заседании Ученого Совета Института истории и права
17.10.2023 г. протокол № 3

И.о. председателя УС _____  Тышта Е.В. 17.10.2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	4
СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ	5
Раздел 1. Основы конституционного права России	5
Раздел 2. Основы административного права	8
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	11
ПРИЛОЖЕНИЕ	12

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Настоящая программа «Основы конституционного права России и административного права» предназначена для лиц, поступающих на направление 40.04.01 Юриспруденция: Государственная и муниципальная служба, имеющих образование по направлению (специальности) – Юриспруденция, а также для абитуриентов без профильного образования, которые успешно сдали не профильный экзамен.

Порядок проведения вступительного экзамена в магистратуру определен Правилами приема в ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова на программы высшего образования; Правилами приема в магистратуру.

Экзамен проводится по дисциплине Основы конституционного и основы административного права. Абитуриент должен продемонстрировать: 1) знание действующего законодательства, 2) владение терминологией, 3) способность применения норм в контрактной ситуации (ситуационной задачи или задании), 4) умение квалифицировать действия, 5) способность анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними общественные отношения.

Экзамен проводится письменно в форме тестирования. Тест содержит вопросы разного уровня сложности. Задание включает две части. В части «А» следует выбрать правильный ответ и отметить его в соответствующем поле таблицы бланка ответов. В часть «Б» включает открытые и закрытые задания. В части «Б» может быть: 1) один или несколько вариантов ответа; 2) задания на установление последовательности или иерархии (ответ вписать цифрами в нужной последовательности); 3) открытые вопросы ответ в которых нужно вписать словами и / или цифрой.

Результаты оцениваются по 100 бальной системе. Результат менее 49 баллов – отрицательный результат. С отрицательным результатом абитуриент не может участвовать в конкурсе. Результат 50 и более баллов – положительный результат.

По результатам экзамена определяется рейтинг абитуриентов для зачисления.

Время на выполнение задания – 60 минут.

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ

Раздел 1. Основы конституционного права

Конституционное право как отрасль, наука и учебная дисциплина

Понятие «конституционное право». Предмет и метод отрасли и науки конституционное право. Конституционные нормы. Особенности отрасли конституционное право. Система конституционного права. Институты отрасли и науки. Конституционное право в системе отраслей права.

Различие науки конституционное право от отрасли конституционное право. Теоретические проблемы конституционного права.

Источники конституционного права. Виды и иерархия источников конституционного права.

Учение о конституции

Понятия Конституции. Качественные характеристики Конституции РФ, как основного закона государства. Виды конституций. Юридические свойства Конституции РФ, структура. Конституция государства и субъекта государства.

Эволюция сущности Конституции. Основные подходы к пониманию сущности Конституции.

История конституционного развития России

Первая русская Конституции. Особенности Конституции 1918г. Идея диктатуры пролетариата и реакция мирового сообщества.

Образование СССР. Теория и реалии двухуровневого законодательства, Конституция СССР 1924г. и Конституции союзных республик. Конституция победившего социализма (1936г.), политический характер «самой демократической» конституции в мире. Конституция 1977г. Идея развитого социализма и планового хозяйства. Закон СССР «О изменении и дополнении Конституции СССР» и его последствия.

Влияние перестройки на законодательство страны (отмена 6 статьи Конституции, деятельность, Верховного Совета и т.д.). Принятие Конституции 1993г.

Основы конституционного строя

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Обязанности человека перед государством и государства перед человеком.

Форма современного российского государства: форма правления, государственное устройство и т.д. Принципы организации государства. Федерализм. Разделение властей. Признаки правового государства. Демократическое государство. Непосредственная и представительная демократия. Суверенитет народа и суверенитет нации.

Конституционные гарантии, определяющие принципы рыночной экономики. Формы собственности. Объем и содержание конституционно-правового регулирования экономических отношений. Роль государства в экономической деятельности.

Содержание социальной основы. Социальная структура общества. Основные направления социальной политики государства. Цели социального государства.

Конституционно-правовой статус личности в России

Понятие конституционно-правового статуса личности. Неотъемлемость конституционных прав. Принцип равенства. Обеспечение гарантированности конституционных прав. Виды гарантий.

Понятие гражданства. Принципы гражданства РФ. Способы и основания приобретения и прекращения гражданства. Порядок изменения гражданства детей. Правовое положение иностранных лиц и лиц без гражданства. Право на политическое убежище. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Особенности конституционных прав и свобод. Классификация основных прав и свобод. Личные права и свободы. Особенности их содержания, ограничения. Политические права и свободы их содержание. Экономические, социальные, культурные права их содержание. Конституционные обязанности. Виды обязанностей.

Особенности государственно-территориального устройства России

Понятие федерации, как формы государственного устройства. Классификации федеративных государств. Принципы федеративного устройства России. Состав субъектов РФ. Основные различия национальных и территориальных субъектов. Разграничение властных полномочий.

Понятие субъекта РФ. Признаки и виды субъектов. Особенности содержания конституций (уставов) субъектов.

Избирательное право РФ

Понятие избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, их основные характеристики. Регулирование видов избирательных систем законодательством РФ.

Принципы избирательного права. Организация выборов как способа формирования органов власти.

Понятие избирательного процесса. Гарантии избирательных прав граждан. Общая характеристика стадий избирательного процесса.

Конституционно-правовой статус Президента РФ

Место Президента РФ в системе власти. Выборы Президента РФ. Требования к кандидату на должность. Основания для отставки главы государства. Отрешение от должности.

Президент как гарант конституции. Полномочия Президента РФ в различных сферах. Представительские функции главы государства. Акты Президента.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ

Развитие парламентаризма в России. Структура Федерального Собрания. Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации.

Полномочия палат Федерального Собрания РФ. Законодательная функция парламента. Стадии законодательного процесса.

Конституционно-правовой статус Правительства РФ

Правительство РФ как орган исполнительной власти. Роль Правительства РФ в системе органов государственной власти. Порядок формирования Правительства РФ. Состав. Компетенция Правительства РФ. Взаимодействие с другими государственными органами. Акты Правительства. Ответственность.

Конституционный Суд РФ

Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Полномочия Конституционного Суда РФ.

Виды и способы толкования Конституции РФ. Юридические границы и политические возможности толкования. Решения Конституционного Суда РФ: виды, особенности, действие.

Конституционные основы местного самоуправления в России

Понятие местного самоуправления. Принципы организации и функционирования местного самоуправления. Правовой статус местного самоуправления.

Муниципальное образование: виды, территория, преобразование. Полномочия органов местного самоуправления, и их конституционные гарантии.

Организация власти в субъектах России

Общая характеристика органов государственной власти субъектов РФ. Виды органов, порядок формирования.

Глава субъекта РФ. Особенности функционирования исполнительной власти. Законодательная власть субъекта.

Особенности изменения Конституции РФ

Понятие поправка пересмотр. Инициаторы изменения Конституции. Поправки III-VIII глав Конституции РФ, их особенности. Порядок рассмотрения и принятия поправки в Конституцию РФ.

Пересмотр I, II, IX глав Конституции РФ. Изменение 65 статьи Конституции. Изменение Конституции (уставов) субъектов РФ.

Конституционно-правовая ответственность

Конституционная ответственность: понятие, основания, виды. Субъекты ответственности. Позитивная и негативная ответственность. Политическая и юридическая ответственность в конституционном праве.

Раздел 2. Основы административного права

Административное право в системе российского права

Административное право как отрасль права. Предмет и метод административного права. Система административного права. Источники административного права. Административные нормы и отношения: понятие, признаки и виды. Формы реализации административных норм. Действие административных норм во времени и пространстве.

Управление, его социальное назначение и роль в обществе. Виды управления (*механическое, биологическое, социальное*). Система управления. Задачи управления. Функции управления (*производство, организация, распоряжение, координация, контроль и др.*). Субъект и объект управления. Прямые и обратные связи.

Управление: понятие, признаки, виды. Государственное управление. Исполнительная власть: понятие, признаки. Соотношение государственного управления и исполнительной власти. Государственное управление в широком и узком понимании. Основные задачи и признаки государственного управления. Виды государственного управления: непосредственное (*прямое, директивное*), косвенное (*релятивное*), суверенное (*принуждающее*) управление, частноправовое, внутренне, внешнее, общее и особенное. Функции государственного управления: прогнозирование, анализ, планирование, регулирование, организация, координация, руководство, контроль (*надзор*).

Индивидуальные субъекты административного права

Структура административно-правового статуса гражданина. Административные права и обязанности: понятие, виды. Административно-правовой статус иностранцев: права, обязанности, запреты. Основания законного пребывания иностранцев на территории РФ.

Система и полномочия органов государственного управления в РФ

Понятие и основные признаки органа исполнительной власти. Отличие органа исполнительной власти от органа государственного управления и иных органов. Структура органа исполнительной власти: должности органа (*штат*) и его структурные подразделения (*департаменты, главные управления, управления, отделы*). Система органов исполнительной власти: федеральные, региональные, местные органы. Порядок образования, реорганизации и ликвидации органа исполнительной власти. Критерии классификации органов исполнительной власти: по территории деятельности (*федеральные и субъектов РФ*); по основаниям и способам образования; по характеру компетенции (*общая, специальная, отраслевая, межотраслевая и др.*); по порядку решения подведомственных вопросов и споров (*коллегиальные и единоначальные*), по организационно-правовой форме (*правительства, советы министров в субъектах Федерации, министерства и т.п.*).

Полномочия Президента РФ и Правительства РФ в сфере государственного управления. Полномочия Президента РФ и Правительства РФ по формированию органов государственной власти; по руководству деятельностью органов государственной власти; по контролю и надзору за деятельностью органов исполнительной власти; согласительные (арбитражные) полномочия и иные.

Федеральные органы исполнительной власти: правовая основа деятельности, система, статус, территориальные органы. Полномочия и организация деятельности федеральных министерств, служб и агентств.

Органы исполнительной власти субъектов РФ: понятие, система и структура. Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и высшего должностного лица субъекта РФ в сфере государственного управления.

Административно-правовые формы и методы государственного управления

Формы реализации исполнительной власти: понятие, особенности, значение. Классификация административно-правовых форм. Административный договор: понятие, признаки, отличие от нормативно-правовых актов управления. Виды административных договоров.

Методы реализации исполнительной власти. Понятие, основные признаки и особенности применения административно-правовых методов государственного управления. Виды административно-правовых методов государственного управления. Убеждение, поощрение и принуждение в системе методов государственного управления.

Административно-правовое принуждение

Административно-правовое принуждение: понятие, виды, цели и основания применения. Административно-предупредительные меры; Административно-пресекательные меры; Меры административной ответственности; Обеспечительные меры по делам об административных правонарушениях; Административно-восстановительные меры.

Административная ответственность

Понятие, сущность, отличительные особенности административной ответственности. Понятие, функции и принципы института административной ответственности. Субъекты административной ответственности. Источники административной ответственности. Понятие, цели, признаки мер административной ответственности. Отличие мер административной ответственности от иных мер административно-правового принуждения. Общая характеристика мер административной ответственности. Общие правила назначения мер административной ответственности. Особые условия применения мер административной ответственности. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения

Административное правонарушение как основание административной ответственности

Административное правонарушение как основание административной ответственности. Административная ответственность: понятие и признаки. Законодательство об административных правонарушениях. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности. Виды административной ответственности. Основные и дополнительные административные наказания. Давность привлечения к административной ответственности. Принципы административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

Основания административной ответственности. Административное правонарушение: понятие, признаки, виды. Состав административного правонарушения. Квалификация административных правонарушений.

Общие начала (основы) организации государственного управления в современных условиях

Система государственного управления: цели, критерии эффективности государственного управления, субъекты. Сферы государственного управления.

Система органов государственного управления. Основы разграничения компетенции между органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов в сфере управления. Полномочия Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного управления.

Принципы организации государственного управления. Региональные, отраслевые и межотраслевые начала в управлении. Понятие, признаки и сущность отраслевого и межотраслевого управления. Субъекты отраслевого и межотраслевого управления.

Государственная служба и государственные служащие

Государственная служба: понятие, принципы, значение. Виды государственной службы. Классификация государственных служащих. Понятие и виды государственной службы. Государственная гражданская служба. Запреты и ограничения на государственной службе. Понятие, категории, классные чины. Квалификационные требования. Конкурсный отбор. Прохождение государственной гражданской службы. Понятие и принципы муниципальной службы. Основы административно-правового статуса государственных служащих. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы. Поощрения и ответственность государственных служащих.

Правовые акты исполнительной власти (управления)

Правовые акты исполнительной власти как форма управленческой деятельности. Понятие и признаки актов исполнительной власти (управления). Виды правовых актов управления

Требования, предъявляемые к административным актам (по содержанию, с точки зрения законности, с точки зрения юридической техники). Основания и процедура принятия актов исполнительной власти (управления). Основания и порядок отмены правовых актов исполнительной власти (управления)

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 (с последующими изменениями и дополнениями)
2. О Правительстве РФ: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ (с последующими изменениями и дополнениями)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
4. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями)
5. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62 – ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).
6. О государственной гражданской службе: ФЗ от 27.07.2004 N 79-ФЗ
7. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ
8. О системе государственной службы РФ: ФЗ от 27.05.2003 г.

Учебная литература

1. Агапов, А. Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 492 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14825-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490957>
2. Конин, Н. М. Административное право : учебник для вузов / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 431 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09972-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489120>
3. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488790>
4. Попова, Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13620-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489885>.
5. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 279 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14563-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488685>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Пример заданий:

Часть - А (необходимо выбрать правильный вариант ответа)

- Элемент структуры административно-правовых отношений: а) объективная сторона; б) субъективная сторона; в) объект.
- Прохождение государственной службы включает: а) выборы в органы местного самоуправления; б) аттестацию; в) получение высшего образования.
- Простая конституционная гипотеза: а) это гипотеза, содержащая выбор условий; б) гипотеза, не раскрывающая содержания условий, в) гипотеза, содержащая одно условие.
- Казуальное толкование: а) направлено на проверку конкретной ситуации; б) дается без учета конкретного дела; в) принимается Председателем Конституционного Суда РФ.

Часть – Б (задание на последовательность)

- Установите последовательность стадий избирательного процесса: 1) Выдвижение списка кандидатов; 2) Назначение даты голосования; 3) Предвыборная агитация; 4) Голосование.

Часть – Б (выбрать несколько вариантов ответов)

- Признаком норм административного права является: 1) рекомендательный характер; 2) двустороннее властвующее воздействие субъектов; 3) одностороннее властвующее воздействие на субъектов правоотношений; 4) обеспечение частных интересов; 5) принудительность.

Часть – Б (написать ответ словами или цифрами)

- Какой орган официально объявляет дату выборов Президента РФ?
- Какая предупредительная мера ответственности может применяться в отношении Правительства РФ?

Часть – Б (задание на соотношение)

- Укажите, какими полномочиями к какому уровню управления отнесены?

А) Вопросы, которые могут регулировать исключительно федеральные органы РФ	1) регистрация нормативных актов субъекта РФ 2) трудовое право 3) эмиссия рубля
Б) Вопросы, которые могут регулировать органы субъекта РФ	4) семейное право 5) правовое регулирование в сфере бюджетных отношений